

RAPPORTO ANNUALE CERTIFICATI BIANCHI 2023

**EFFICIENZA
ENERGETICA**

IL GSE

PROMUOVE LE FONTI RINNOVABILI E L'EFFICIENZA ENERGETICA,
PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE DEL PAESE

**CERTIFICATI
BIANCHI
2023**

INDICE

PREMESSA	3
1. CONTESTO NORMATIVO ED ATTORI ISTITUZIONALI DEL MECCANISMO DEI CERTIFICATI BIANCHI	6
1.1. QUADRO NORMATIVO	6
1.2. RUOLI E RESPONSABILITÀ NELL'AMBITO DEL DECRETO CERTIFICATI BIANCHI	9
2. ATTIVITÀ SVOLTE DAL GSE NELL'AMBITO DEL DECRETO CERTIFICATI BIANCHI	10
2.1. ATTIVITÀ DI GESTIONE DEL MECCANISMO	10
2.2. VERIFICA DELL'ESECUZIONE TECNICA ED AMMINISTRATIVA DEI PROGETTI NELL'ANNO 2023	11
2.3. LA COMUNICAZIONE AI SOGGETTI OBBLIGATI DEGLI OBBLIGHI DI RISPARMIO 2023	12
2.4. LA COMUNICAZIONE AI SOGGETTI OBBLIGATI DEL CONSEGUIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI RISPARMIO 2022	14
2.5. LA COMUNICAZIONE AI SOGGETTI OBBLIGATI DEL CONSEGUIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI RISPARMIO 2023	16
3. I PROGETTI E LE RICHIESTE DI VERIFICA DELLA CERTIFICAZIONE DEI RISPARMI PRESENTATI NEL 2023	17
3.1. QUADRO DI SINTESI DELLE RICHIESTE DI VERIFICA E CERTIFICAZIONE DEI RISPARMI PRESENTATE NEL 2023 AI SENSI DEL DECRETO MINISTERIALE 28 DICEMBRE 2012	20
3.2. QUADRO DI SINTESI DEI PROGETTI E DELLE RENDICONTAZIONI PRESENTATE NEL 2023 AI SENSI DEL DECRETO MINISTERIALE 11 GENNAIO 2017 E S.M.I.	23
3.3. LOCALIZZAZIONE TERRITORIALE DEGLI INTERVENTI	27
4. TITOLI DI EFFICIENZA ENERGETICA RICONOSCIUTI E RISPARMI CERTIFICATI NEL 2023	30
4.1. QUADRO DI SINTESI DEI TEE RICONOSCIUTI E RISPARMI CERTIFICATI NEL 2023	30
5. ANALISI ANDAMENTI STORICI E SCENARI EVOLUTIVI	41
5.1. TREND CARATTERISTICI DEL DECRETO MINISTERIALE 28 DICEMBRE 2012 NEL PERIODO 2011-2023	41
5.2. SERIE STORICHE DEL DECRETO MINISTERIALE 28 DICEMBRE 2012 NEL PERIODO 2011-2023	42
5.3. TREND CARATTERISTICI DEL DECRETO MINISTERIALE 11 GENNAIO 2017 NEL PERIODO 2017-2023	44
5.4. STIMA TITOLI GENERABILI NELL'ANNO D'OBBLIGO 2023	46

PREMESSA

Gli ultimi anni saranno ricordati come anni di trasformazioni significativi a livello geopolitico in tutto il mondo a causa dei conflitti scoppiati in Ucraina e nel Medio Oriente. A livello energetico, il conflitto in Ucraina ha portato ad aumenti del prezzo dell'energia con gravi ripercussioni per l'Italia e più in generale per l'Europa. L'Unione Europea, per ovviare a questi aumenti ha adottato fin da subito differenti misure, tra cui il risparmio energetico, la diversificazione delle fonti e l'accelerazione della transizione verso l'energia pulita intesa anche come mezzo per aumentare l'indipendenza energetica.

Le politiche messe in atto dall'Unione Europea in materia di ambiente, energia, uso del suolo e trasporti hanno come obiettivo, inoltre, la riduzione delle emissioni nette di gas a effetto serra di almeno il 55% entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990. Tale obiettivo è previsto dalla legge europea sul clima (Regolamento 2021/1119/UE) ed è a sua volta funzionale a trasformare l'UE in un'economia competitiva e contestualmente efficiente sotto il profilo delle risorse, che nel 2050 non genererà emissioni nette di gas a effetto serra, come indicato dal Green Deal europeo. Il raggiungimento dei nuovi obiettivi climatici è strettamente legato alla transizione energetica e alla realizzazione del Piano europeo di ripresa e resilienza. L'8 marzo 2022 il Comitato Interministeriale per la Transizione Ecologica (CITE) ha approvato il Piano per la Transizione Ecologica (PTE), al fine di assicurare il coordinamento delle politiche nazionali in materia e la relativa programmazione. Il PTE presenta anche un quadro legislativo preliminare (internazionale, europeo e nazionale) e i relativi strumenti attuativi di natura politica ed economica.

La significativa riduzione delle emissioni al 2030 e il raggiungimento della neutralità climatica al 2050 costituiscono uno dei principali obiettivi del Piano di Transizione Ecologica. Conseguire queste ambizioni richiede non solo una profonda trasformazione del sistema energetico, ma anche la necessità di individuare soluzioni di transizione che consentano di garantire l'approvvigionamento e la sicurezza energetica, evitando, o il più possibile limitando, ripercussioni negative sul tessuto sociale e produttivo del paese.

Il PTE propone una serie di strumenti volti a raggiungere l'indipendenza energetica entro il 2027, puntando su un ruolo maggiore delle energie rinnovabili, maggiori investimenti in termini di efficienza energetica e sul rafforzamento della leadership industriale Europea nella produzione di tecnologie green. Per quanto riguarda le rinnovabili, la Commissione ha proposto di incrementare del 20% gli obiettivi per le fonti rinnovabili al 2030.

A livello nazionale, il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), delinea la strategia italiana di lungo periodo per raggiungere, nel 2050, la neutralità climatica, cioè un'economia a zero emissioni nette di gas a effetto serra. Il Piano indica, quindi, la necessità di operare ulteriori riduzioni di energia primaria rispetto a quanto già disposto nel PNIEC (Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima), ovvero il raggiungimento del 70% di energia da fonti rinnovabili nel mix energetico nazionale entro il 2030 e l'azzeramento delle

emissioni di gas serra entro il 2050, concentrandosi soprattutto nei comparti a maggior potenziale di risparmio energetico come quello industriale, quello residenziale e quello dei trasporti.

Nel settore industriale, in linea con gli investimenti delineati, il PNRR si prefigge una sostanziale decarbonizzazione, in particolare nei settori "hard to abate" (siderurgia, vetro, ceramica, cemento, chimica). Nei settori "hard to abate" l'efficienza energetica è la leva più significativa per ridurre le emissioni, ottenendo al contempo vantaggi economici grazie ai minori costi energetici per il processo.

Nel settore dei trasporti sono stati intensificati gli sforzi per promuovere la mobilità sostenibile, con l'incoraggiamento all'adozione di veicoli elettrici e con gli investimenti in infrastrutture di ricarica.

L'efficienza energetica, quindi, contribuisce trasversalmente a raggiungere gli obiettivi ambientali di riduzione delle emissioni, a garantire la sicurezza di approvvigionamento attraverso la riduzione del fabbisogno energetico e a favorire la riduzione della spesa per famiglie e imprese. Per ciò che concerne l'ambito specifico, dunque, si intende ricorrere a un mix di strumenti di natura fiscale, economica, regolatoria e programmatica, prevalentemente calibrati per settori di intervento e tipologia dei destinatari avendo cura di integrare le politiche per l'efficienza con altre misure aventi finalità diverse, al fine di ottimizzare il rapporto tra costi e benefici delle azioni.

Il meccanismo dei Certificati Bianchi è lo strumento che ha consentito di trarre i risultati in ambito di efficienza energetica a un più basso rapporto costo-efficacia rispetto agli altri strumenti di incentivazione. Il Piano prevede il proseguimento del processo di aggiornamento e potenziamento del meccanismo nell'ottica della semplificazione e dell'ottimizzazione delle metodologie di quantificazione e riconoscimento del risparmio energetico, della riduzione dei tempi per l'approvazione, l'emissione e l'offerta dei titoli sul mercato.

Nell'attuale assetto normativo del meccanismo dei Certificati Bianchi, il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017 ha definito le modalità per l'assolvimento degli obiettivi quantitativi nazionali di risparmio energetico che devono essere perseguiti dalle imprese di distribuzione dell'energia elettrica e del gas per gli anni dal 2017 al 2020, mentre la pubblicazione del Decreto Ministeriale 21 maggio 2021, che modifica il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017, ha definito il numero di Certificati Bianchi corrispondenti agli obblighi quantitativi nazionali annui di incremento dell'efficienza energetica negli usi finali di energia elettrica e gas naturale per il periodo 2021-2024. Tali obblighi definiscono una traiettoria coerente con le previsioni del PNIEC e con le risultanze dell'attività di monitoraggio dell'attuazione delle misure ivi previste. Il Decreto Ministeriale 21 maggio 2021 si pone anche l'obiettivo di potenziare l'efficacia complessiva del meccanismo portando alcune novità in merito a criteri, condizioni e modalità di realizzazione dei progetti di efficienza energetica per l'accesso agli incentivi.

Il presente Rapporto Annuale, così come prescritto dal Decreto, illustra i principali risultati conseguiti dal meccanismo dei Certificati Bianchi con riferimento all'anno di operatività 2023.

Nel capitolo 1 si riporta una *overview* del quadro normativo e del sistema di *governance* del meccanismo.

Nel capitolo 2 si descrivono le attività svolte dal GSE nell'ambito delle competenze assegnate dal Decreto Ministeriale 28 dicembre 2012 e dal Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017 e s.m.i..

Nel capitolo 3 si illustrano i principali trend relativi ai progetti presentati al 2023.

Nel capitolo 4 si rappresentano i dati relativi ai titoli di efficienza energetica (TEE) riconosciuti dal GSE nel periodo gennaio-dicembre 2023 e i risparmi certificati al fine di evidenziare le principali tendenze per settore di intervento e tipologia di progetti incentivati.

In particolare, nel paragrafo 4.1.5. è riportato il contributo integrale fornito dal Gestore dei Mercati Energetici - GME S.p.A. in qualità di società responsabile dell'organizzazione e della gestione del mercato dei titoli di efficienza energetica.

Nell'ultimo capitolo si propongono:

- (i) un'analisi dei trend caratteristici del meccanismo nel periodo 2011-2023;
- (ii) le proiezioni dei volumi di titoli di efficienza energetica generabili nell'anno d'obbligo 2023 e la stima di copertura dell'obbligo di risparmio per l'anno d'obbligo 2023.

1. CONTESTO NORMATIVO ED ATTORI ISTITUZIONALI DEL MECCANISMO DEI CERTIFICATI BIANCHI

1.1. QUADRO NORMATIVO

Il meccanismo dei Certificati Bianchi, introdotto dai Decreti Ministeriali del 24 aprile 2001, successivamente modificati dai Decreti Ministeriali del 20 luglio 2004 e aggiornati dal Decreto Ministeriale del 21 dicembre 2007, si configura come un regime obbligatorio di risparmio di energia primaria posto in capo ai distributori di energia elettrica e gas naturale con più di 50.000 clienti. L'obbligo è determinato sulla base del rapporto tra la quantità di energia elettrica e gas naturale distribuita dai singoli distributori e la quantità complessivamente distribuita sul territorio nazionale dalla totalità dei soggetti obbligati.

I soggetti obbligati possono adempiere alla quota d'obbligo realizzando direttamente i progetti di efficienza energetica per i quali vengono riconosciuti i TEE dal GSE oppure, in alternativa, acquistando i titoli attraverso le negoziazioni sul mercato dei TEE gestito dal Gestore dei Mercati Energetici (GME) o attraverso transazioni bilaterali.

Il D.M. 28 dicembre 2012, le relative Linee Guida EEN 9/11 e il D.Lgs.102/2014 hanno introdotto rilevanti aggiornamenti sia in termini di ambiti di applicazione e soggetti eleggibili sia di strumenti operativi per il riconoscimento dei TEE. In particolare, il D.M. 28 dicembre 2012 ha assegnato al GSE la responsabilità della gestione della valutazione dei progetti di efficienza energetica, introducendo aggiornamenti soprattutto in merito alla possibilità di rendicontare risparmi conseguibili esclusivamente attraverso progetti ancora da realizzarsi o in corso di realizzazione e vietando il cumulo dei certificati bianchi con altre forme di incentivazione statale. Le Linee Guida EEN 9/11, fra le altre disposizioni, hanno modificato la modalità di riconoscimento dei titoli con l'introduzione del coefficiente di durabilità tau, per una maggiore valorizzazione dei risparmi conseguiti negli anni di vita utile, cinque o otto, a seconda della tipologia di intervento.

Successivamente il D.Lgs.102/2014, che ha recepito nell'ordinamento italiano la direttiva 2012/27/UE, ha introdotto, tra gli altri, l'obbligo di certificazione, rispettivamente, secondo le UNI CEI 11352 e UNI CEI 11339, per i soggetti di cui all'articolo 7, comma 1, lettere c), d) ed e) del Decreto Ministeriale 28 dicembre 2012. A seguito della consultazione pubblica e del parere 784/2016/l/efr del 22 dicembre 2016 dell'Autorità di regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA o Autorità) e della Conferenza Unificata delle Regioni espresso nel dicembre 2016, è entrato in vigore il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017 che

ha definito le modalità di realizzazione dei progetti di efficienza energetica per l'accesso al meccanismo dei Certificati Bianchi a partire dal 4 aprile 2017, data di entrata in vigore del Decreto, approvando le nuove Linee Guida per la preparazione, esecuzione e valutazione dei progetti di efficienza energetica. Successivamente, in considerazione dell'evoluzione del mercato dei titoli e della maturità del settore, è entrato in vigore il Decreto 10 maggio 2018 che ha aggiornato il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017. Con la pubblicazione del Decreto Direttoriale 30 aprile 2019 è stato aggiornato l'elenco dei progetti di efficienza energetica ammissibili ed è stata approvata la Guida Operativa, prevista dal comma 1 dell'articolo 15 del Decreto 11 gennaio 2017, volta a promuovere l'individuazione, la definizione e la presentazione di progetti nell'ambito del meccanismo dei Certificati Bianchi. Inoltre, con il Decreto Direttoriale 9 maggio 2019 è stata approvata la Guida operativa per l'emissione dei Certificati Bianchi non derivanti da progetti di efficienza energetica con cui, tra l'altro, è stato chiarito che il Soggetto Obbligato per chiedere l'emissione di tali Certificati Bianchi debba avere la disponibilità sul proprio conto proprietà, a partire dalla data di richiesta al GSE e fino alla data di assolvimento dell'obbligo, di un ammontare di TEE (derivanti dalla realizzazione di progetti di efficienza energetica) pari almeno al 30% dei Certificati necessari al conseguimento del proprio obbligo minimo pari al 60% dell'obbligo dell'anno "n". Infine, con la pubblicazione del Decreto Interministeriale 1 luglio 2020 è stata aggiornata la lista dei progetti eleggibili al sistema dei Certificati Bianchi e l'ARERA, con la delibera 270/2020/R/efr del 14 luglio 2020, ha approvato la revisione del contributo tariffario da riconoscere ai distributori adempienti agli obblighi di risparmio energetico nell'ambito del meccanismo dei TEE.

In coerenza con il contesto strategico nazionale e regolatorio comunitario, l'Italia ha definito il "*Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima*" che, tra le altre, prevede azioni di potenziamento della politica di promozione dell'efficienza energetica e pertanto, in data 31 maggio 2021 è stato pubblicato il Decreto Ministeriale 21 maggio 2021 che, modificando e aggiornando il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017, ha anche determinato gli obiettivi quantitativi nazionali di risparmio energetico che devono essere perseguiti dalle imprese di distribuzione dell'energia elettrica e del gas per gli anni 2021-2024.

	2021	2022	2023	2024
Obiettivi di risparmio energia primaria [Mtep]	0,22	0,45	0,67	0,89

Tabella 1 Obiettivi quantitativi nazionali di risparmio di energia primaria 2021-2024 [Mtep]

Al fine di ottemperare agli obiettivi quantitativi nazionali, il meccanismo prevede l'assegnazione di obblighi di risparmio di energia primaria in capo ai soggetti obbligati, definiti in milioni di Certificati Bianchi, da conseguire nel periodo 2021-2024.

	2021	2022	2023	2024
Obbligo elettrico [MTEE]	0,45	0,75	1,05	1,08
Obbligo gas naturale [MTEE]	0,55	0,93	1,30	1,34
Obbligo totale annuo [MTEE]	1,00	1,68	2,35	2,42

Tabella 2 Obblighi quantitativi nazionali annui incremento dell'efficienza energetica 2021-2024 (MTEE)

In sintesi, al fine di potenziare l'efficacia complessiva del meccanismo, il decreto (art. 1 "Finalità e campo di applicazione"):

- a. *determina gli obiettivi quantitativi nazionali di risparmio energetico che devono essere conseguiti negli anni dal 2017 al 2020 e per il periodo dal 2021 al 2024 attraverso il meccanismo dei Certificati Bianchi, in coerenza con gli obiettivi nazionali di efficienza energetica e in coordinamento con gli altri strumenti di sostegno e promozione dell'efficienza energetica;*
- b. *determina gli obblighi annui di incremento dell'efficienza energetica degli usi finali di energia a carico dei distributori di energia elettrica e di gas nel periodo tra il 2017 e il 2020 e per il periodo dal 2021 al 2024;*
- c. *stabilisce, le disposizioni per la preparazione, l'esecuzione e la valutazione dei progetti di efficienza energetica e per la definizione dei criteri e delle modalità per il rilascio dei Certificati Bianchi;*
- d. *definisce la metodologia di valutazione e certificazione dei risparmi conseguiti e le modalità di riconoscimento dei Certificati Bianchi;*
- e. *individua i soggetti che possono essere ammessi al meccanismo dei Certificati Bianchi e le modalità di accesso allo stesso;*
- f. *introduce misure per potenziare l'efficacia complessiva del meccanismo dei Certificati Bianchi, anche mediante forme di semplificazione amministrativa nonché modalità alternative o aggiuntive di conseguimento dei risultati e di attribuzione dei benefici funzionali al conseguimento degli obiettivi di cui alla lettera a);*
- g. *introduce misure volte a favorire l'adempimento degli obblighi previsti, ivi incluse le misure straordinarie per l'assolvimento degli obblighi per l'anno 2020;*
- h. *aggiorna le disposizioni in materia di controllo e verifica dell'esecuzione tecnica ed amministrativa dei progetti ammessi al meccanismo dei Certificati Bianchi ed il relativo regime sanzionatorio.*

Alla luce del mutato contesto normativo e di mercato, il D.M. 21 maggio 2021 prevede, inoltre, la possibilità di revisione degli obiettivi annui di risparmio energetico e delle condizioni per l'accesso all'emissione di certificati bianchi non derivanti dalla realizzazione di progetti di efficienza energetica in favore dei soggetti obbligati a fronte della valutazione periodica delle dinamiche caratteristiche del mercato dei titoli e delle risultanze delle sessioni di annullamento.

Inoltre, con la pubblicazione del Decreto Direttoriale 4 maggio 2023 è stato aggiornato l'elenco dei progetti standardizzati ammissibili al meccanismo dei Certificati Bianchi.

Infine, con il Decreto Direttoriale 13 ottobre 2023 è stato pubblicato l'aggiornamento dell'elenco non esaustivo dei progetti di efficienza energetica ammissibili distinti per tipologia di intervento e forma di energia risparmiata, con l'indicazione dei valori di vita utile ai fini del riconoscimento dei Certificati Bianchi.

1.2. RUOLI E RESPONSABILITÀ NELL'AMBITO DEL DECRETO CERTIFICATI BIANCHI

Nel corso dell'evoluzione normativa sono state aggiornate le responsabilità per i soggetti coinvolti. In particolare, i principali ruoli nell'applicazione del meccanismo sono i seguenti:

- il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ha il compito di fissare gli obiettivi di risparmio annuo e di definire ed aggiornare il quadro normativo di riferimento, provvedendo alla definizione e all'aggiornamento delle Linee Guida;
- l'ARERA definisce le modalità operative per la regolamentazione del meccanismo, comunica ai Ministeri competenti e al GSE la quantità di energia elettrica e di gas naturale distribuita sul territorio nazionale dai soggetti obbligati, le rispettive quote d'obbligo ed applica le sanzioni relative a eventuali inadempimenti all'obbligo da parte dei distributori;
- il GSE è responsabile dell'attività di gestione, valutazione e certificazione dei risparmi correlati a progetti di efficienza energetica;
- il GME è responsabile dell'organizzazione e della gestione del mercato dei titoli di efficienza energetica.

2. ATTIVITÀ SVOLTE DAL GSE NELL'AMBITO DEL DECRETO CERTIFICATI BIANCHI

Il GSE, nell'ambito del meccanismo dei Certificati Bianchi, è responsabile dell'attività di gestione del processo di valutazione e certificazione dei risparmi relativi ai progetti di efficienza energetica incentivati. In particolare, il GSE:

- a. svolge l'attività di valutazione e certificazione dei risparmi di energia primaria conseguiti attraverso la realizzazione dei progetti. Inoltre, in collaborazione con ENEA e RSE, può proporre l'aggiornamento della tabella degli interventi ammissibili e dell'elenco dei Progetti Standardizzati;
- b. svolge il controllo sugli interventi di efficienza energetica mediante verifiche documentali ovvero ispezioni e sopralluoghi in situ, al fine di accertare la corretta esecuzione tecnica ed amministrativa dei progetti per i quali è stato richiesto o concesso l'accesso agli incentivi;
- c. trasmette, avvalendosi del supporto del GME, una relazione sull'attività svolta e sui progetti realizzati al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, alla Conferenza Unificata, e all'ARERA;
- d. svolge attività di verifica del livello di conseguimento degli obblighi da parte dei soggetti obbligati;
- e. in collaborazione con ENEA e RSE, predispose e sottopone al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica una Guida Operativa per promuovere l'individuazione, la definizione e la presentazione di progetti, corredata di tutte le informazioni utili alla predisposizione delle richieste di accesso agli incentivi, nonché della descrizione delle migliori tecnologie disponibili, tenendo in considerazione anche quelle identificate a livello europeo, delle potenzialità di risparmio in termini economici ed energetici derivanti dalla loro applicazione e che fornisca indicazioni in merito all'individuazione del consumo di riferimento.

2.1. ATTIVITÀ DI GESTIONE DEL MECCANISMO

In merito allo svolgimento dei procedimenti amministrativi ai sensi dell'art. 6 del D.M. 28 dicembre 2012 e dell'art. 16 delle Linee Guida EEN 9/11 nonché ai sensi dell'art. 7 del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i., il GSE valuta le proposte di progetto e le richieste di verifica della certificazione dei risparmi.

Tenuto conto delle tempistiche dettate dal procedimento amministrativo, **nell'anno 2023** il GSE, con riferimento esclusivamente ai progetti e alle richieste di verifica e certificazione dei risparmi presentati nell'anno 2023, ha concluso **1.465** istruttorie tecniche:

- **89 progetti** afferenti al D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. (PC, PS e RVP), di cui l'**82%** con esito positivo;
- **484 comunicazioni preliminari (CP)** afferenti al D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i., di cui il **97%** con esito positivo;
- **892 rendicontazioni** afferenti al D.M. 28 dicembre 2012 e 11 gennaio 2017 e s.m.i. (RVC, RC e RS), di cui il **98%** con esito positivo.

2.2. VERIFICA DELL'ESECUZIONE TECNICA ED AMMINISTRATIVA DEI PROGETTI NELL'ANNO 2023

I Decreti Certificati Bianchi prevedono che il GSE effettui i necessari controlli per la verifica della corretta esecuzione tecnica nonché amministrativa degli interventi progettuali che hanno ottenuto i Certificati Bianchi. Il GSE sottopone all'approvazione del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica un programma annuale di verifiche (Piano Annuale) che prevede, secondo i criteri definiti dal decreto, controlli documentali e in situ degli interventi incentivati con il meccanismo dei Certificati Bianchi.

Le attività di controllo hanno interessato, nell'anno 2023, 20 interventi incentivati con il D.M. 28 dicembre 2012 e 7 con il DM 11 gennaio 2017, per i quali sono riconosciuti sinora complessivamente un totale di 99.010 TEE e ricadenti nelle seguenti tipologie:

Tipologia di controllo	Numero
con sopralluogo su RVC-C (D.M. 28.12.2012)	13
con sopralluogo su PC (D.M. 11.01.2017)	7
documentali RVC-S (D.M. 28.12.2012)	7
Totale	27

Tabella 3 Controlli effettuati dal GSE nell'anno 2023

L'attività di controllo con sopralluogo del 2023 è stata focalizzata su interventi industriali complessi incentivati con il D.M. 28 dicembre 2012 e DM 11 gennaio 2017. L'attività di controllo documentale ha interessato società/operatori nell'ambito delle RVC-S che risultavano critiche dall'analisi di rischio creata ad hoc per contenere comportamenti fraudolenti nell'ambito delle schede standard ancora incentivate.

Nell'anno 2023, inoltre, sono stati conclusi n. 24 procedimenti di verifica; si precisa che nessuno di questi è stato concluso con la decadenza dal diritto agli incentivi.

2.3. LA COMUNICAZIONE AI SOGGETTI OBBLIGATI DEGLI OBBLIGHI DI RISPARMIO 2023

Il GSE, ai sensi di quanto disposto all'articolo 4 comma 9 del Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017, pubblica la quota parte degli obblighi, comunicata dall'ARERA, che ciascuno dei soggetti di cui all'articolo 3 del succitato decreto deve adempiere. La quota d'obbligo è determinata dal rapporto tra la quantità di energia elettrica e/o gas distribuita dalla singola impresa ai clienti finali connessi alla propria rete, e dall'impresa stessa autocertificata, e la quantità di energia elettrica e/o gas distribuita sul territorio nazionale da tutti i soggetti obbligati, definita annualmente dall'Autorità e conteggiata nell'anno solare due anni antecedente a ciascun anno d'obbligo.

Ferma restando la scadenza dell'anno d'obbligo, fissata al 31 maggio dell'anno successivo, ai fini dell'adempimento degli obblighi, entro il 30 novembre ed il 31 maggio di ciascun anno d'obbligo, i soggetti obbligati trasmettono al GSE il numero di Certificati Bianchi posseduti che intendono annullare. Il GSE, dopo aver verificato il livello di conseguimento dell'obbligo annuo posto in capo a ciascun soggetto obbligato, maggiorato di eventuali quote aggiuntive derivanti dalle compensazioni di anni precedenti, comunica le risultanze di tale verifica al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, nonché all'Autorità e al GME, ai fini dell'aggiornamento dei conti proprietà su cui sono depositati i Certificati Bianchi dei soggetti obbligati.

Con riferimento all'anno d'obbligo 2023, l'Autorità, con Determinazione 2023 - DSME 3/2023, ha identificato 48 imprese di distribuzione di energia elettrica e gas naturale soggette ad un obbligo cumulato di risparmio pari a 2,35 MTEE.

Ai Distributori che operano nel settore dell'energia elettrica (DE) è assegnato un obiettivo di 1,05 MTEE, ai Distributori che operano nel settore del gas naturale (DG) è assegnato un obiettivo di 1,30 MTEE.

Il GSE ha pubblicato la quota parte degli obblighi cui ciascun distributore di energia elettrica e gas naturale deve adempiere.

Gli obblighi quantitativi nazionali annui di incremento dell'efficienza energetica degli usi finali di energia elettrica, di cui all'articolo 4-bis, comma 2, lettera a), del decreto interministeriale 11 gennaio 2017, da conseguire nell'anno 2023 da parte di ciascun distributore di energia elettrica, espressi in numero di certificati bianchi sono pari a 1.050.000.

Distributore (Ragione Sociale)	Quota Obbligo	TEE
ACEGASAPSAMGA S.P.A.	0,31%	3.235
ARETI S.P.A.	3,49%	36.627
ASM TERNI S.P.A.	0,13%	1.374
DEVAL S.P.A.	0,21%	2.165
E-DISTRIBUZIONE S.P.A.	88,24%	926.506
EDYNA S.R.L.	0,76%	8.020
INRETE DISTRIBUZIONE ENERGIA S.P.A.	0,80%	8.435
IRETI S.P.A.	1,36%	14.245
SET DISTRIBUZIONE S.P.A.	0,81%	8.466
UNARETI S.P.A.	3,26%	34.193
V-RETI S.P.A.	0,64%	6.734

Tabella 4 Distributori di energia elettrica soggetti all'obbligo nell'anno 2023

Gli obblighi quantitativi nazionali annui di incremento dell'efficienza energetica degli usi finali di gas naturale, di cui all'articolo 4-bis, comma 3, lettera a), del decreto interministeriale 11 gennaio 2017, da conseguire nell'anno 2023 da parte di ciascun distributore di gas naturale, espressi in numero di certificati bianchi, sono pari a 1.300.003.

Distributore (Ragione Sociale)	Quota Obbligo	TEE
2I RETE GAS S.P.A.	21,27%	276.521
ACEGASAPSAMGA S.P.A.	1,73%	22.441
ADISTRIBUZIONEGAS SRL	0,29%	3.750
ADRI GAS S.P.A.	0,85%	11.098
AEMME LINEA DISTRIBUZIONE S.R.L.	0,67%	8.667
AMG ENERGIA S.P.A.	0,33%	4.266
AMGAS S.P.A.	0,16%	2.044
AP RETI GAS S.P.A.	2,68%	34.853
AP RETI GAS VICENZA S.P.A.	0,63%	8.132
AP RETI GAS NORD EST S.R.L.	1,23%	15.957
AS RETIGAS S.R.L.	0,93%	12.086
ASA - AZIENDA SERVIZI AMBIENTALI S.P.A.	0,30%	3.877
AZIENDA MUNICIPALE DEL GAS S.P.A.	0,36%	4.682
CENTRIA S.R.L.	2,15%	27.914
EDIGAS-ESERCIZIO DISTRIBUZIONE GAS S.P.A.	0,75%	9.733
EDMA RETI GAS S.R.L.	0,58%	7.591
EROGASMET S.P.A.	1,52%	19.746
G.E.I. - GESTIONE ENERGETICA IMPIANTI - S.P.A.	1,07%	13.975

Distributore (Ragione Sociale)	Quota Obbligo	TEE
GESAM RETI S.P.A.	0,59%	7.698
GIGAS RETE S.R.L.	0,61%	7.931
GP INFRASTRUTTURE S.R.L.	0,73%	9.490
INRETE DISTRIBUZIONE ENERGIA S.P.A.	7,26%	94.407
IRETI GAS S.P.A.	4,42%	57.473
ITALGAS RETI S.P.A.	26,57%	345.378
LD RETI S.R.L.	2,11%	27.367
LERETI S.P.A.	1,90%	24.668
MARCHE MULTISERVIZI S.P.A.	0,51%	6.602
MURGIA RETI GAS SRL	0,21%	2.719
NED RETI DISTRIBUZIONE GAS S.R.L.	0,35%	4.541
NOVARETI S.P.A.	1,18%	15.399
PREALPI GAS S.R.L.	0,46%	5.921
RETI METANO TERRITORIO S.R.L.	0,38%	4.932
RETIPIU' S.R.L.	1,53%	19.921
S.I.DI.GAS S.P.A.	0,28%	3.669
SEI SERVIZI ENERGETICI INTEGRATI S.R.L.	0,43%	5.542
SISTEMI SALERNO - RETI GAS S.P.A.	0,29%	3.711
SOCIETA' IMPIANTI METANO S.R.L.	0,84%	10.887
TOSCANA ENERGIA S.P.A.	3,79%	49.277
UMBRIA DISTRIBUZIONE GAS S.P.A.	0,21%	2.693
UNARETI S.P.A.	5,92%	76.973
V-RETI S.P.A.	1,96%	25.471

Tabella 5 Distributori di gas soggetti all'obbligo nell'anno 2023

2.4. LA COMUNICAZIONE AI SOGGETTI OBBLIGATI DEL CONSEGUIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI RISPARMIO 2022

Gli obblighi di risparmio energetico sono ripartiti tra le imprese di distribuzione di energia elettrica (DE) e gas naturale (DG) alle cui reti risultano allacciati almeno 50.000 clienti finali. Come descritto nel paragrafo precedente, il GSE pubblica annualmente la quota parte degli obblighi cui ciascun distributore di energia elettrica e gas naturale deve adempiere. In merito all'ottemperanza agli obblighi di risparmio, il meccanismo prevede che per l'anno d'obbligo corrente il soggetto obbligato consegua una quota dell'obbligo di

competenza pari o superiore al valore minimo del 60% dell'obbligo, compensando la quota residua nel biennio successivo senza incorrere nelle sanzioni.

Con riferimento all'anno d'obbligo 2022 risultavano 47 imprese di distribuzione di energia elettrica e gas naturale soggette all'obbligo per un obiettivo cumulato di risparmio di 1,68 milione di TEE.

Le quote d'obbligo relative all'anno 2022 sono state stabilite con la Determinazione del 12 ottobre 2022DMRT/EFC/7/2022.

Nella Tabella 6 di seguito si riporta il volume di TEE annullati per il conseguimento degli obiettivi di risparmio in capo ai soggetti obbligati per l'anno d'obbligo 2022.

Distributori obbligo 2022	Obbligo risparmio 2022	Obbligo minimo 2022	TEE annullati obbligo 2022	TEE annullati obbligo 2022- art. 14 bis del D.M. 11 gennaio 2017	Copertura obbligo minimo 2022
	MTEE	MTEE	MTEE	MTEE	%
47	1,68	1,01	0,89	0,12	60

Tabella 6 Conseguimento obblighi di risparmio per l'anno d'obbligo 2022

È stato richiesto complessivamente l'annullamento di 1.017.474 TEE per l'obbligo di competenza dell'anno 2022, di cui 123.817 sono TEE non derivanti dalla realizzazione di progetti di efficienza ai sensi dell'art. 14 bis del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i.

Nella Tabella 7 si riporta il volume di titoli annullati al fine dell'assolvimento dell'obbligo di risparmio per l'anno d'obbligo 2022, comprensivo dei residui 2021-2020.

TEE annullati 2021-2020	TEE annullati art. 14 bis Compensazione 2020	TEE annullati obbligo 2022 (comprensivi TEE art. 14 bis del D.M. 11 gennaio 2017 + comp.2021- 2020)	Costo adempimento obbligo 2022+ comp.2021 - 2020	TEE riscattati art.14 bis MTEE
MTEE	MTEE	MTEE	Mld €	MTEE
0,94	0,07	2,02	0,47	0,07

Tabella 7 Conseguimento obblighi di risparmio per l'anno d'obbligo 2022 + compensazioni 2021-2020

È stato richiesto l'annullamento di 105.583 TEE per la compensazione dell'obbligo dell'anno 2021 e 905.758 TEE per la compensazione dell'obbligo dell'anno 2020, di cui 66.798 sono TEE non derivanti dalla realizzazione di progetti di efficienza ai sensi dell'art. 14 bis del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. e 64 TEE derivanti dalla realizzazione di interventi di efficienza energetica su reti.

Come previsto al comma 7, art.14 bis del D.M. 11 gennaio 2017 è stato richiesto il riscatto di 66.078 TEE utilizzati per il conseguimento degli obblighi 2018 e 2019.

Con riferimento all’obbligo dell’anno 2020, risulta un ammontare di 2.955 TEE non ancora annullati al 31 maggio 2023.

Per l’anno d’obbligo 2022, il numero totale dei titoli annullati è stato di 2.094.893 , di cui 66.078 fanno riferimento a TEE annullati per il riscatto dei TEE art. 14 bis utilizzati per il raggiungimento della quota d’obbligo per gli anni 2018 e 2019 e 190.615 sono TEE non derivanti dalla realizzazione di progetti di efficienza ai sensi dell’art. 14 bis del D.M. 11 gennaio 2017, di cui 123.817 per il raggiungimento dell’obbligo minimo 2022 e 66.798 per compensare le quote residue dell’obbligo 2020.

Considerando un contributo tariffario pari a 250,68 €/TEE per l’annullamento di 1.838.136 TEE, il riscatto di 66.078 Titoli art. 14 bis e un costo di 10,00 €/TEE per i titoli non derivanti da progetti di efficienza energetica, l’onere economico complessivo per l’adempimento dell’obbligo 2022 è stato pari a € 468.152.356,8.

2.5. LA COMUNICAZIONE AI SOGGETTI OBBLIGATI DEL CONSEGUIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI RISPARMIO 2023

Con riferimento alla prima sessione dell’anno d’obbligo 2023, alla data del 30 novembre 2023 risultano annullati dai distributori i titoli riportati nella seguente tabella per le quote d’obbligo di competenza dell’anno 2022 e i residui degli anni d’obbligo 2021 e 2020.

TEE annullati obbligo 2023	TEE annullati obbligo compensazione 2022	TEE annullati obbligo compensazione 2021
MTEE	MTEE	MTEE
0,86	0,02	0,12

Tabella 8 Conseguimento obblighi di risparmio per l’anno d’obbligo 2023

3. I progetti e le richieste di verifica della certificazione dei risparmi presentati nel 2023

Nel presente capitolo si riportano i dati in merito ai soggetti ammessi al meccanismo, ai progetti a consuntivo e standardizzati (PC e PS), alle richieste a consuntivo e standardizzate (RC e RS), alle richieste di verifica della certificazione dei risparmi (RVC-C e RVC-A), alle Comunicazioni Preliminari (CP) e alle Richieste di Verifica Preliminare (RVP) presentate al GSE nell'anno 2023.

Secondo le modalità previste dal Decreto e s.m.i., i progetti di efficienza energetica predisposti ai fini del conseguimento degli obiettivi quantitativi nazionali di risparmio possono essere eseguiti mediante azioni dirette dei soggetti obbligati (DE, DG o da società da essi controllate o controllanti) e tramite interventi per l'incremento dell'efficienza energetica realizzati:

- a. da imprese di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale non soggette all'obbligo;
- b. da soggetti sia pubblici che privati che, per tutta la durata della vita utile dell'intervento presentato, sono in possesso della certificazione secondo la norma UNI CEI 11352, o hanno nominato un esperto in gestione dell'energia certificato secondo la norma UNI CEI 11339, o sono in possesso di un sistema di gestione dell'energia certificato in conformità alla norma ISO 50001.

Di seguito sono riportate le distribuzioni dei progetti e delle richieste di certificazione dei risparmi inviate nel 2023, suddivise per tipologia di soggetto ammesso al meccanismo (nella Tabella 9 è riportato invece il dettaglio della classificazione dei soggetti ammessi al meccanismo):

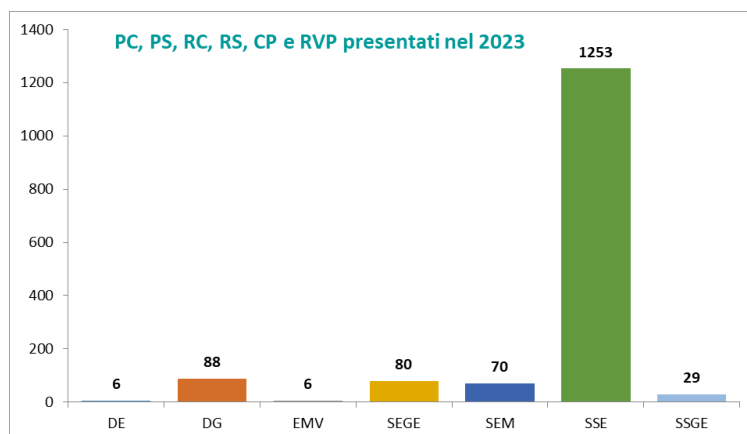


Figura 1 Progetti e rendicontazioni afferenti al D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. per tipologia di soggetto ammesso

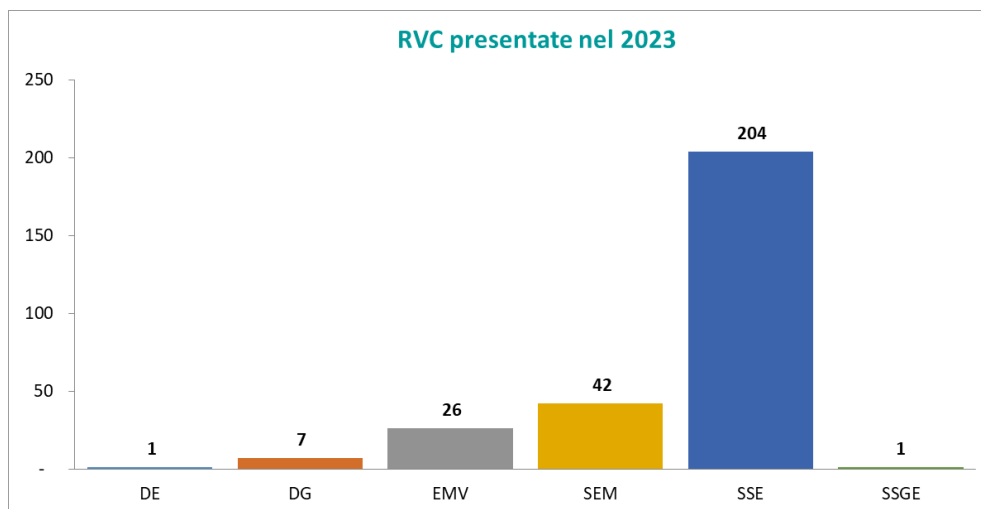


Figura 2 Rendicontazioni afferenti al D.M. 28 dicembre 2012 per tipologia di soggetto ammesso

Per garantire un confronto tra i diversi soggetti che hanno presentato richieste ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012 e del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i., è stata introdotta la seguente classificazione:

Classificazione	Dettaglio
DE e DG	Società di distribuzione di energia elettrica e di gas naturale
SSE	Società di servizi energetici
SEM	Società con obbligo di nomina dell'energy manager
EMV	Imprese che hanno provveduto alla nomina volontaria del responsabile per la conservazione e l'uso razionale dell'energia
SSGE	Società con sistema di gestione dell'energia
SEGE	Società con esperto in gestione dell'energia

Tabella 9 Classificazione dei soggetti ammessi al meccanismo

Si specifica che i SEM e gli EMV che hanno presentato progetti successivamente al 18/07/2016 hanno nominato un esperto in gestione dell'energia certificato secondo la norma UNI CEI 11339.

Analogamente, gli SSE che hanno presentato progetti successivamente al 18/07/2016 sono in possesso della certificazione secondo la norma UNI CEI 11352.

Dalla distribuzione dei progetti presentati in relazione alla tipologia di soggetti ammessi ai meccanismi, si evince che gli operatori maggiormente attivi, in termini di numerosità di progetti presentati, sono le società di servizi energetici (SSE), che hanno presentato oltre l'**80%** dei progetti e delle rendicontazioni.

Nei paragrafi successivi verranno analizzati i progetti presentati ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012 e D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. per settore di intervento.

Per maggiore comprensione, si riporta di seguito la classificazione delle categorie di intervento associate al settore di appartenenza del progetto ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012.

Settore	Categoria intervento	di	Descrizione
industriale	IND-T		Processi industriali: generazione o recupero di calore per raffreddamento, essiccazione, cottura, fusione, ecc.
	IND-GEN		Processi industriali: generazione di energia elettrica da recuperi o da fonti rinnovabili o cogenerazione
	IND-E		Processi industriali: sistemi di azionamento efficienti (motori, inverter, ecc.), automazione e interventi di rifasamento
	IND-FF		Processi industriali: interventi diversi dai precedenti, per l'ottimizzazione energetica dei processi produttivi e dei layout d'impianto finalizzati a conseguire una riduzione oggettiva e duratura dei fabbisogni di energia finale a parità di quantità e qualità della produzione
Civile e terziario	CIV-T		Settori residenziale, agricolo e terziario: generazione di calore/freddo per climatizzazione e produzione di acqua calda
	CIV-GEN		Settori residenziale, agricolo e terziario: piccoli sistemi di generazione elettrica e cogenerazione
	CIV-FI		Settori residenziale, agricolo e terziario: interventi sull'involucro edilizio finalizzati alla riduzione dei fabbisogni di illuminazione artificiale
	CIV-FC		Settori residenziale, agricolo e terziario: interventi di edilizia passiva e interventi sull'involucro edilizio finalizzati alla riduzione dei fabbisogni di climatizzazione invernale ed estiva
	CIV-ICT		Settori residenziale e terziario: elettronica di consumo (sistemi di intrattenimento e attrezzature ICT di largo consumo ad alta efficienza)
	CIV-ELET		Settori residenziale e terziario: elettrodomestici per il lavaggio e per la conservazione dei cibi
	CIV-FA		Settori residenziale, agricolo e terziario: riduzione dei fabbisogni di acqua calda
	CIV-INF		Settore residenziale, agricolo e terziario: riduzione dei fabbisogni di energia con e per applicazioni ICT
	illuminazione	IPUB-NEW	
IPUB-RET			Illuminazione pubblica: applicazione di dispositivi per l'efficientamento di impianti esistenti (retrofit)
IPRIV-NEW			Illuminazione privata: nuovi impianti efficienti o riprogettazione completa di impianti esistenti
IPRIV-RET			Illuminazione privata: applicazione di dispositivi per l'efficientamento di impianti esistenti (retrofit)
reti e trasporti	TRASP		Sistemi di trasporto: efficientamento energetico dei veicoli
	RETI		Interventi di efficientamento delle reti elettriche e del gas naturale

Tabella 10 Classificazione delle categorie di intervento ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012

3.1. QUADRO DI SINTESI DELLE RICHIESTE DI VERIFICA E CERTIFICAZIONE DEI RISPARMI PRESENTATE NEL 2023 AI SENSI DEL DECRETO MINISTERIALE 28 DICEMBRE 2012

Nel corso dell'anno 2023 sono state presentate complessivamente **281** richieste nell'ambito del meccanismo dei Certificati Bianchi definito dal D.M. 28 dicembre 2012. In particolare:

- **270** Richieste di Verifica e Certificazione a consuntivo (RVC-C), pari al **96%** del totale delle richieste annuali, di cui **3** prime rendicontazioni relative a PPPM approvate negli anni precedenti e per cui non erano ancora stati riconosciuti titoli;
- **11** Richieste di Verifica e Certificazione analitica (RVC-A) che costituiscono il **4%** del totale delle richieste annuali.

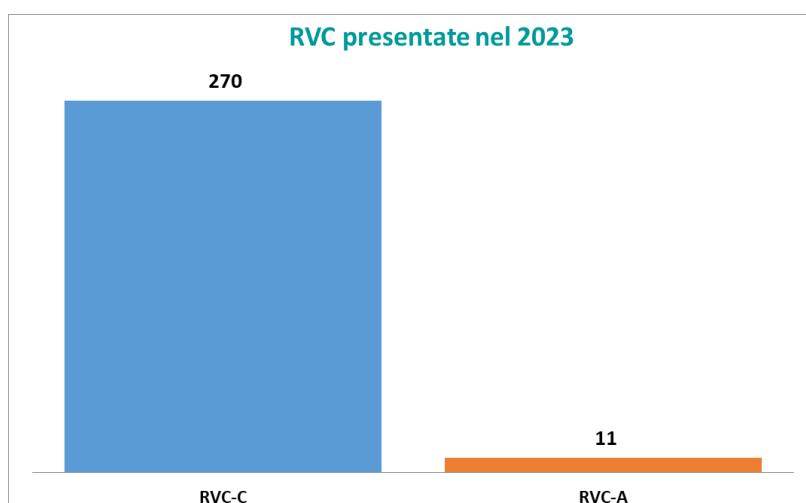


Figura 3 Numero progetti presentati suddivisi per tipologia

Complessivamente, in termini di richieste presentate nel 2023 si rileva un decremento pari a circa il **44%** rispetto all'anno precedente in cui sono state presentate circa 503 richieste (RVC prime e successive).

La presentazione delle RVC nel 2023 registra un decremento rispetto al 2022 in quanto, a seguito della pubblicazione del Decreto 11 gennaio 2017 e s.m.i., non è più possibile presentare nuovi progetti ai sensi del Decreto Ministeriale 28 dicembre 2012 (PPPM, RVC-S, RVC-A prime). L'andamento mensile delle Richieste di Verifica e Certificazione dei risparmi, risulta infatti decrescente su base mensile per tutto il 2023.

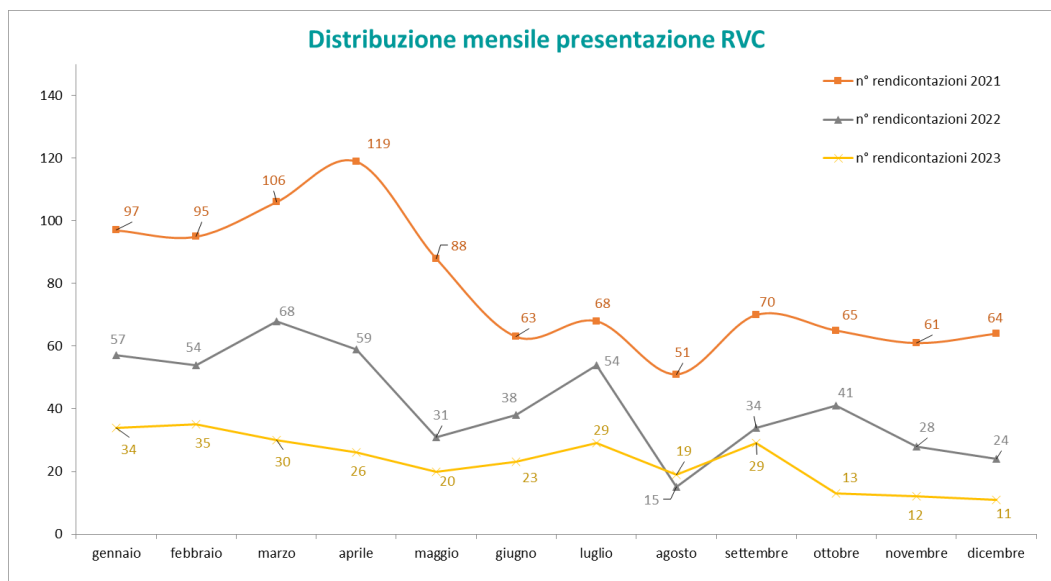


Figura 4 Distribuzione mensile presentazione richieste 2021- 2023

Richieste di Verifica e Certificazione a consuntivo (RVC-C)

Nel 2023 sono state presentate **270 RVC-C**. Nello specifico, circa **l'1,1%** di queste richieste afferisce a nuovi progetti, pari a **3** nuove RVC-C per cui non erano stati certificati risparmi negli anni precedenti. Le altre richieste presentate, pari a **267 RVC-C**, riguardano le rendicontazioni dei risparmi successive alla prima, approvate in riferimento a progetti presentati negli anni precedenti.

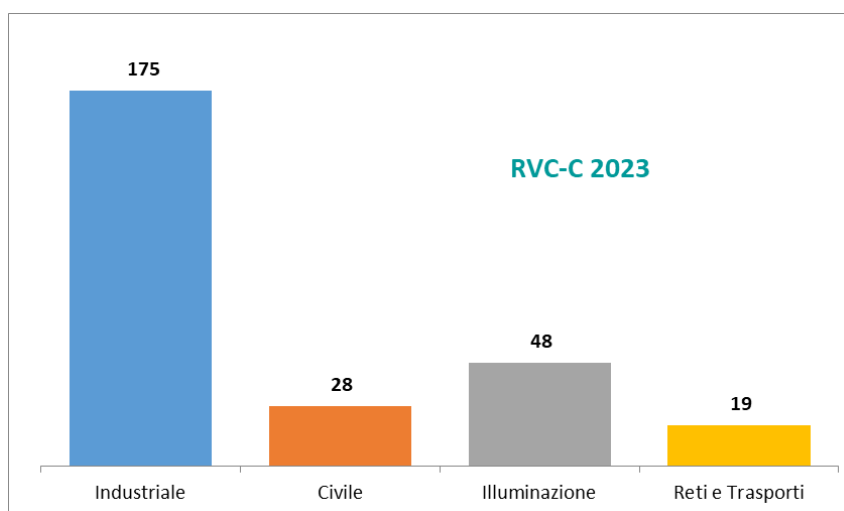


Figura 5 RVC-C presentate nel 2023 suddivise per settore

La distribuzione settoriale delle RVC-C mette in evidenza che il **64,5%** delle RVC-C si riferisce a progetti realizzati nel settore industriale, l'illuminazione rappresenta circa il **18%**, il settore civile si attesta al **10,5%** delle rendicontazioni a consuntivo presentate mentre il **7%** si riferisce al settore reti e trasporti.

Di seguito si riporta il dettaglio dei progetti a consuntivo presentati nel 2023, distinti per i settori di applicazione come definiti dalla Linee Guida EEN 9/11.

RVC-C presentate nell'anno	Progetti RVC-C	Incidenza %
Industriale		
IND-T	98	36%
IND-E	37	14%
IND-FF	37	14%
IND-GEN	3	0,5%
Sub totale Industria	175	
Civile		
CIV-T	23	9%
CIV-INF	4	1%
CIV-ELET	1	0,5%
Sub totale Civile	28	
Illuminazione		
IPRIV-RET	26	10%
IPRIV-NEW	12	4%
IPUB-RET	10	4%
Sub totale Illuminazione	48	
Reti e Trasporti		
TRASP	19	7%
Sub totale Reti e Trasporti	19	

Tabella 11 Rendicontazioni a consuntivo presentate nel 2023, per settore e categoria di intervento

Richieste di Verifica e Certificazione analitica (RVC-A)

Nel corso dell'anno 2023 sono state presentate **11 RVC-A**, afferenti a richieste di verifica dei risparmi realizzati dai progetti approvati negli anni precedenti e in corso di rendicontazione, pari al **4%** delle rendicontazioni complessivamente presentate nel 2023 ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012.

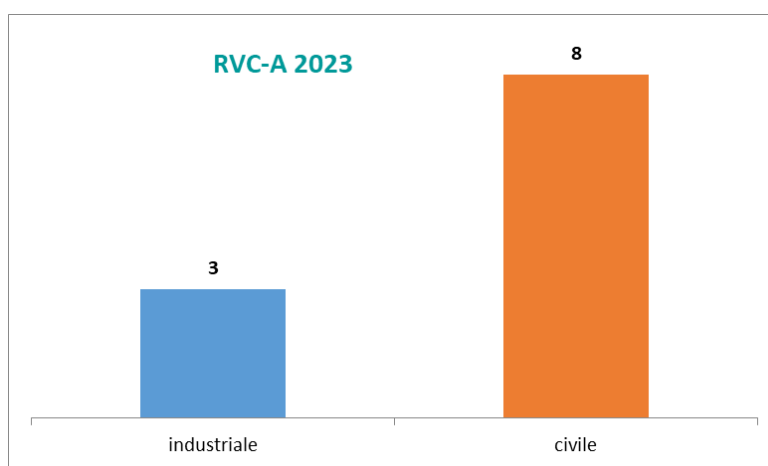


Figura 6 RVC-A presentate nel 2023 suddivise per settore

Dall'analisi si evince che il **73%** dei progetti analitici si riferisce ad interventi realizzati nel settore civile e in particolare alla scheda analitica 26T, relativa all'installazione di sistemi centralizzati per la climatizzazione invernale e/o estiva di edifici ad uso civile.

Di seguito, si riporta il numero delle schede tecniche con valutazione analitica per l'anno 2023.

Settore applicazione	Scheda tecnica	Progetti RVC-A
CIV-T	26T	7
IND-E	32E	2
IND-T	35E	1
CIV-INF	26T	1
Totale		11

Tabella 12 Rendicontazioni analitiche presentate nel 2023, per tipologia di scheda tecnica

3.2. QUADRO DI SINTESI DEI PROGETTI E DELLE RENDICONTAZIONI PRESENTATE NEL 2023 AI SENSI DEL DECRETO MINISTERIALE 11 GENNAIO 2017 E S.M.I.

Nel corso dell'anno 2023 sono state presentate complessivamente **1.532** richieste nell'ambito del meccanismo dei Certificati Bianchi definito dal Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017 e s.m.i. In particolare:

- **173** progetti a consuntivo (PC);
- **18** progetti standardizzati (PS);
- **530** Comunicazioni Preliminari (CP);
- **16** richieste di verifica preliminare (RVP);
- **749** Richieste a consuntivo (RC);
- **46** Richieste standardizzate (RS);

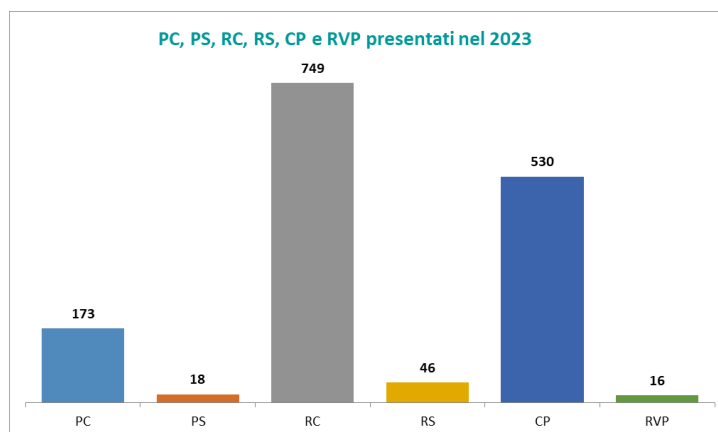


Figura 7 Numero progetti presentati suddivisi per tipologia

Complessivamente, il numero di richieste presentate al GSE nel 2023, è aumentato di circa il **32%** rispetto al 2022 durante il quale erano state presente 1.164 pratiche.

Progetti a consuntivo e standardizzati (PC e PS) e Richieste preliminari (CP e RVP)

Nel corso del 2023 sono stati presentati un totale di **737** progetti (PC, PS, CP e RVP), di cui circa l'**83%** è stato inoltrato dalle società di servizi energetici (SSE). In particolare sono stati presentati **173** progetti a consuntivo, **18** progetti standardizzati, **530** Comunicazioni Preliminari (CP) e **16** richieste di verifica preliminare (RVP) con le disposizioni definite dal Decreto e s.m.i, distribuiti mensilmente come riportato nel grafico di seguito.

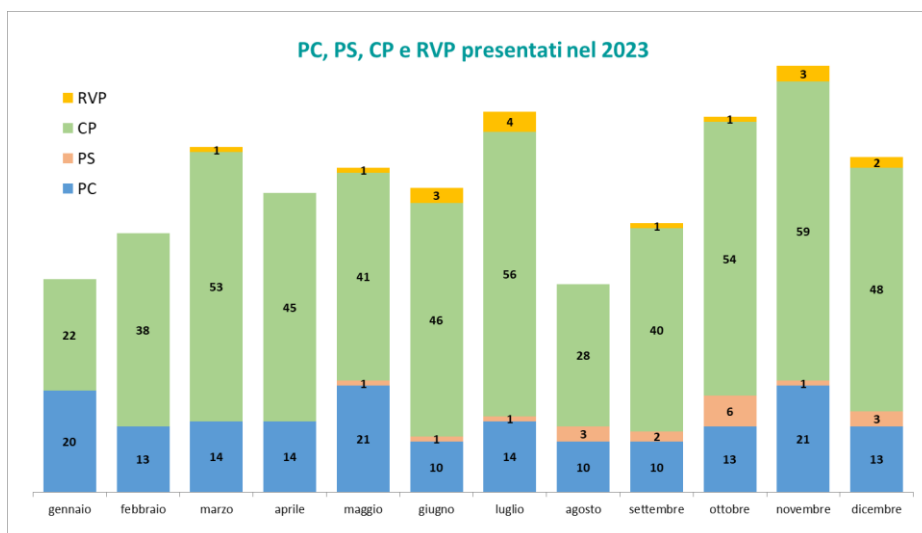


Figura 8 PC, PS, CP e RVP presentati nel 2023 e suddivisi nei mesi di riferimento

Come visibile nel grafico riportato di seguito, circa il **59%** dei progetti a consuntivo e standardizzati (PC e PS) presentati si riferiscono al settore industriale, mentre circa il **38%** dei progetti si riferiscono al settore reti, servizi e trasporti. A seguire, il settore civile con circa il **3%** dei progetti.

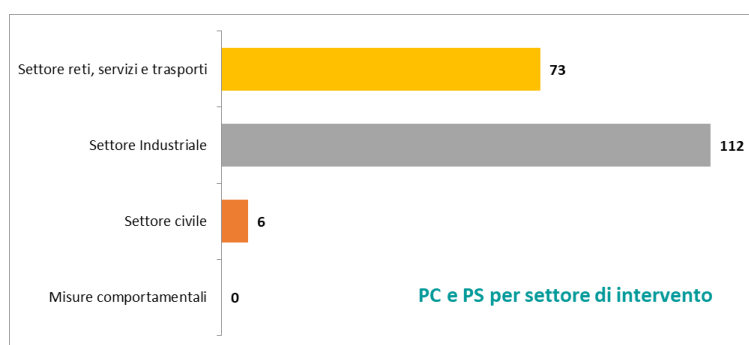


Figura 9 PC e PS presentati nel 2023 e suddivisi per settore di riferimento

Nel **settore industriale**, la prevalenza dei progetti presentati è ricadente nella tipologia “Sistemi per l’illuminazione” con il **27%** dei progetti presentati, mentre circa il **12%** dei progetti afferenti a questo settore ha riguardato interventi di tipologia “Impianti di produzione dell’energia termica” e circa il **12%** ha riguardato la tipologia “Impianti di produzione dell’aria compressa”.

Nel **settore delle reti, servizi e trasporti** si è riscontrato che circa il **75%** dei progetti ha riguardato l’installazione o retrofit di sistemi per l’illuminazione pubblica.

Nel **settore civile** la prevalenza dei progetti presentati ha riguardato l’installazione o retrofit di sistemi per l’illuminazione privata e l’installazione di impianti di produzione di energia termica.

Settore	PC	PS
CIVILE	390	10
INDUSTRIALE	49.137	137
RETI, SERVIZI E TRASPORTI	5.516	10.251
Totale	55.043	10.398

Tabella 13 Ripartizione dei tep richiesti per i progetti PC e PS presentati nel 2023.

In totale sono stati presentati progetti per i quali si prevede complessivamente un risparmio annuale di energia primaria di circa **65.000 tep**.

Richieste certificazione risparmi a consuntivo e standardizzate (RC e RS)

Nel corso del 2023 sono state presentate **749** Richieste a consuntivo (RC) e **46** Richieste standardizzate con le disposizioni definite dal D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i, distribuiti mensilmente come riportato nel grafico di seguito.

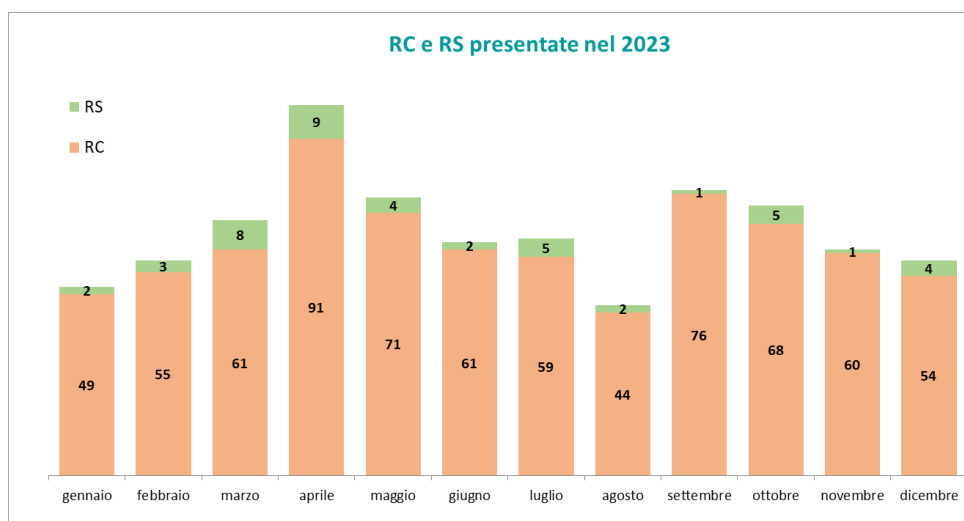


Figura 10 RC e RS presentate nel 2023 e suddivise nei mesi di riferimento

Circa l'**81%** delle Richieste a consuntivo e standardizzate (RC e RS) è stata presentata dalle società di servizi energetici (SSE). Come visibile nel grafico riportato di seguito, circa il **49%** delle Richieste a consuntivo e standardizzate (RC e RS) presentate si riferiscono al settore industriale, mentre circa il **32%** delle RC e RS si riferiscono al settore reti, servizi e trasporti. A seguire, il settore civile con circa il **17%** e, infine, le misure comportamentali con circa il **2%**.

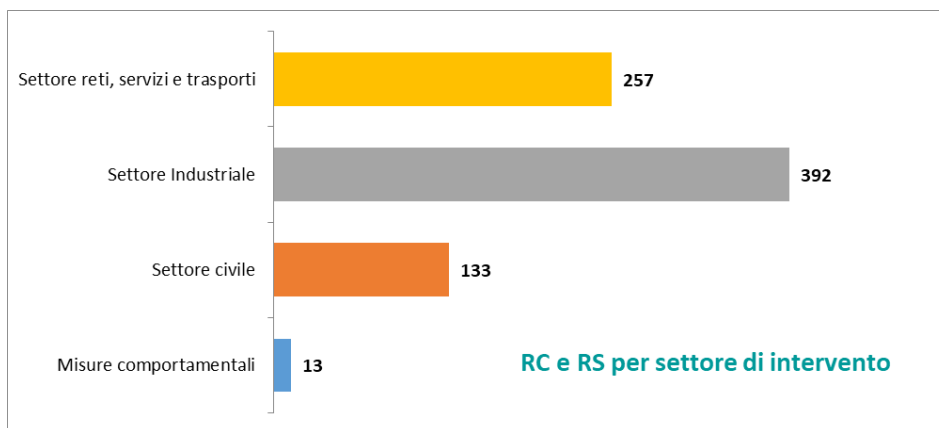


Figura 11 RC e RS presentate nel 2023 e suddivisi per settore di riferimento

Nel **settore industriale** la prevalenza delle RC e RS presentate è ricadente nella tipologia "Sistemi di illuminazione" con il **24%** delle richieste presentate, mentre circa il **14%** delle RC e RS afferente a questo settore ha riguardato interventi di tipologia "Impianti di produzione dell'aria compressa".

Nel **settore delle reti, servizi e trasporti** si è riscontrato che quasi il **54%** delle RC e RS ha riguardato l'installazione o retrofit di sistemi per l'illuminazione pubblica.

Nel **settore civile** la prevalenza delle RC e RS ha riguardato l'installazione o retrofit di sistemi per l'illuminazione privata con circa il **70%** delle Richieste afferenti a questo settore.

Per quanto riguarda le **misure comportamentali** invece le Richieste sono equamente distribuite tra "Adozione di sistemi di analisi dati sui consumi di singoli impianti, utenze e veicoli" e "Adozione di sistemi di segnalazione e gestione efficienti".

Settore	RC	RS
CIVILE	6.057	605
INDUSTRIALE	100.337	310
MISURE COMPORTAMENTALI	5.242	484
RETI, SERVIZI E TRASPORTI	124.382	10.363
Totale	236.018	11.762

Tabella 14 Ripartizione dei tep richiesti per RC e RS presentate nel 2023

In totale le rendicontazioni presentate si riferiscono a progetti che genereranno, potenzialmente, circa **248.000 tep** di risparmio annuale di energia primaria.

3.3. LOCALIZZAZIONE TERRITORIALE DEGLI INTERVENTI

Nel seguente paragrafo viene riportata la suddivisione territoriale degli interventi presentati nel 2023. Si rappresenta che:

- la suddivisione territoriale è stata effettuata sulla base della Regione in cui sono localizzati gli interventi;
- ogni progetto presentato può includere all'interno dell'istanza uno o più interventi localizzati in una o più regioni.

Di seguito è illustrata la localizzazione territoriale, per settore e categoria di intervento, sulla base della tipologia di pratica presentata.

RVC-C	Civile			Industriale				illuminazione			Trasporti
	CIV-ELET	CIV-INF	CIV-T	IND-E	IND-FF	IND-GEN	IND-T	IPRIV-NEW	IPRIV-RET	IPUB-RET	TRASP
Abruzzo		40%				60%					
Basilicata		17%									83%
Calabria		13%									88%
Campania		10%			10%			5%			75%
Emilia-Romagna		8%	4%	2%	6%	2%	30%		11%	4%	34%
Friuli-Venezia Giulia		6%		22%	3%		25%	3%	9%		31%
Lazio		8%		8%			8%	4%		12%	60%
Liguria		14%		0%				7%	14%		64%
Lombardia	1%	2%	4%	13%	18%		44%	4%	1%	2%	12%
Marche		17%					33%		8%		42%
Molise		100%									
Piemonte		6%	9%	12%			21%		9%		44%
Puglia		29%			14%		57%				
Sardegna		40%					60%				
Sicilia		50%				25%			25%		
Toscana		4%	13%	7%	13%	2%	7%	4%	9%	7%	33%
Trentino-Alto Adige		9%	22%	4%				9%	13%		43%
Umbria		13%		6%			19%				63%
Veneto		3%	6%	11%	10%		19%	2%	19%		30%

Tabella 15 Ripartizione interventi RVC-C per regione e categoria di intervento

RVC-A	Civile		Industriale	
	CIV-INF	CIV-T	IND-E	IND-T
Emilia-Romagna		83%		17%
Lazio		100%		
Lombardia		100%		
Marche	80%	20%		
Piemonte			100%	

Tabella 16 Ripartizione interventi RVC-A per regione e categoria di intervento

PC e RC	PC			RC			
	Settore civile e agricolo	Settore Industriale	Settore reti, servizi e trasporti	Misure comportamentali	Settore civile e agricolo	Settore Industriale	Settore reti, servizi e trasporti
ABRUZZO		50%	50%		13%	79%	8%
BASILICATA		50%	50%		14%	57%	29%
CALABRIA			100%		60%	20%	20%
CAMPANIA		56%	44%		19%	57%	24%
EMILIA ROMAGNA	17%	61%	22%	1%	15%	70%	14%
FRIULI VENEZIA GIULIA	6%	81%	13%		9%	91%	
LAZIO	27%	55%	18%		47%	37%	16%
LIGURIA		100%	0%		67%	25%	8%
LOMBARDIA	20%	43%	37%	2%	27%	66%	5%
MARCHE		33%	67%		50%	50%	
MOLISE						100%	
PIEMONTE		77%	23%	1%	52%	44%	2%
PUGLIA		64%	36%		36%	29%	36%
SARDEGNA					100%		
SICILIA			100%		35%	24%	41%
TOSCANA		13%	87%		28%	54%	18%
TRENTINO ALTO ADIGE		100%			29%	53%	18%
UMBRIA		25%	75%	20%		60%	20%
VALLE D'AOSTA		50%	50%			100%	
VENETO	3%	81%	16%		19%	79%	2%

Tabella 17 Ripartizione interventi PC e RC per regione e per tipologia di intervento

PS e RS	PS			RS		
	Settore civile e agricolo	Settore industriale	Settore reti, servizi e trasporti	Settore civile e agricolo	Settore industriale	Settore reti, servizi e trasporti
CAMPANIA				100%		
EMILIA ROMAGNA				33%	67%	
LAZIO				100%		
LIGURIA				33%	67%	
LOMBARDIA		25%	75%	22%	11%	67%
PIEMONTE		25%	75%	67%	33%	
PUGLIA				100%		
TOSCANA				100%		
VENETO	25%	25%	50%	14%	14%	71%

Tabella 18 Ripartizione interventi PS, RS per regione e per tipologia di intervento

4. Titoli di efficienza energetica riconosciuti e risparmi certificati nel 2023

Nel presente capitolo si riportano i dati relativi ai titoli di efficienza energetica (TEE) rilasciati, ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012 e del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i., dal GSE con riferimento alle attività di valutazione svolte nel 2023 ed i relativi risparmi di energia primaria addizionali conseguiti, espressi in tonnellate equivalenti di petrolio (tep).

4.1. QUADRO DI SINTESI DEI TEE RICONOSCIUTI E RISPARMI CERTIFICATI NEL 2023

Nel corso dell'anno 2023, il GSE ha riconosciuto complessivamente **1.029.558 TEE**, di cui **26.792 TEE** generati dalle emissioni relative alle RVC standard.

L'andamento dei titoli riconosciuti complessivamente nel 2023 registra un incremento di circa il **33%** dei titoli riconosciuti rispetto al 2022, in cui sono stati riconosciuti circa 774.000 titoli.

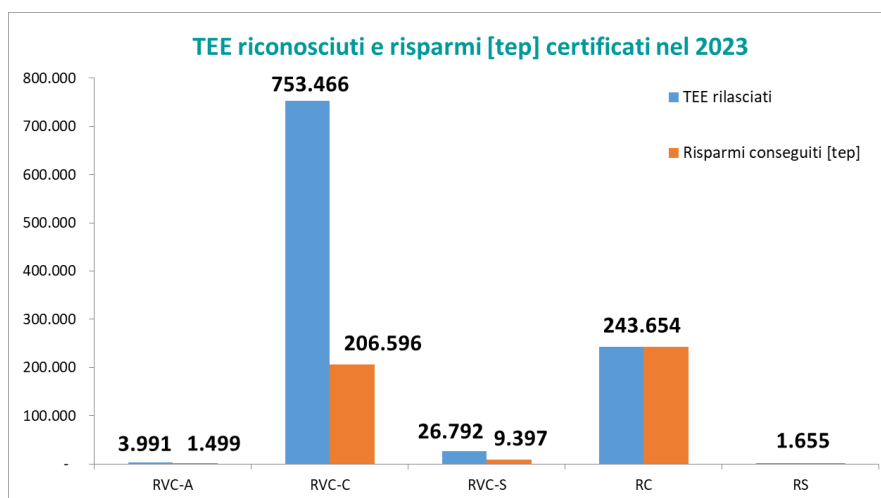


Figura 12 TEE riconosciuti e risparmi primari suddivisi per tipologia di progetto

Il volume dei TEE riconosciuti nel 2023 relativamente ai nuovi progetti, ovvero alle nuove Richieste di Certificazione dei Risparmi (RVC-C, RVC-A, RVC-S, RC e RS) per le quali non erano stati riconosciuti titoli negli anni precedenti, è pari a **160.585 TEE**. In particolare, per le rendicontazioni RC e RS (prime richieste a consuntivo e standardizzate) sono stati rilasciati **74.382 TEE**, per le rendicontazioni RVC-C, RVC-A, RVC-S (prime richieste a consuntivo, analitiche e standardizzate) sono stati rilasciati **86.203 TEE**.

I risparmi di energia primaria certificati nel 2023 sono pari a **462.801 tep**.

progetti 2023	RC	RS	RVC-C / RVC-C GP	RVC-A	RVC-S	Totale
TEE per i progetti approvati	243.654	1.655	753.466	3.991	26.792	1.029.558
Risparmi conseguiti [tep]¹	243.654	1.655	206.596	1.499	9.397	462.801

Tabella 19 Ripartizione dei TEE riconosciuti e risparmi di energia primaria certificati nel 2023

Dall'analisi dei dati riportati in tabella, anche per il 2023, si evince che le Richieste di Verifica e Certificazione a consuntivo (RVC-C) generano il maggior numero di titoli immediatamente seguite dalle richieste a consuntivo (RC).

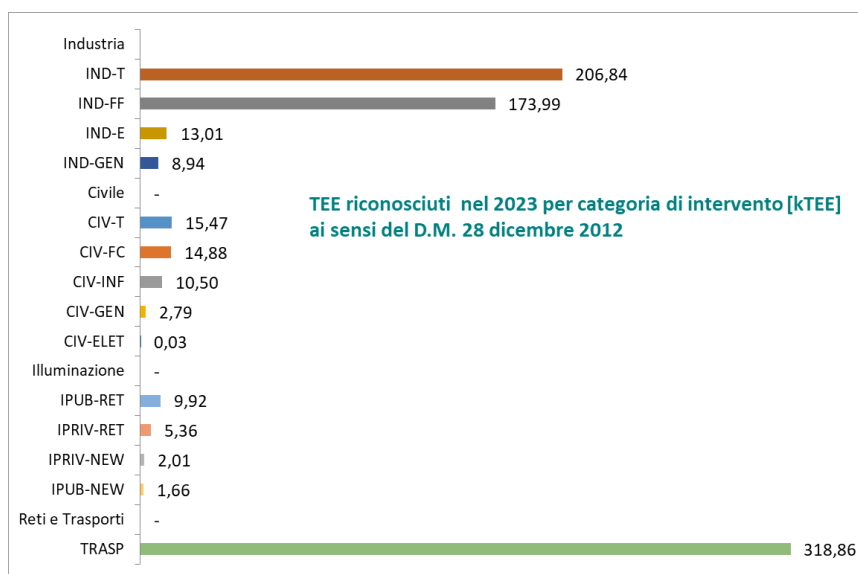


Figura 13 kTEE riconosciuti nel 2023, ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012, suddivisi per categoria di intervento

¹ Per RC e RS il valore dei tep non considera il coefficiente moltiplicativo "k" e la cumulabilità dei contributi al 50%

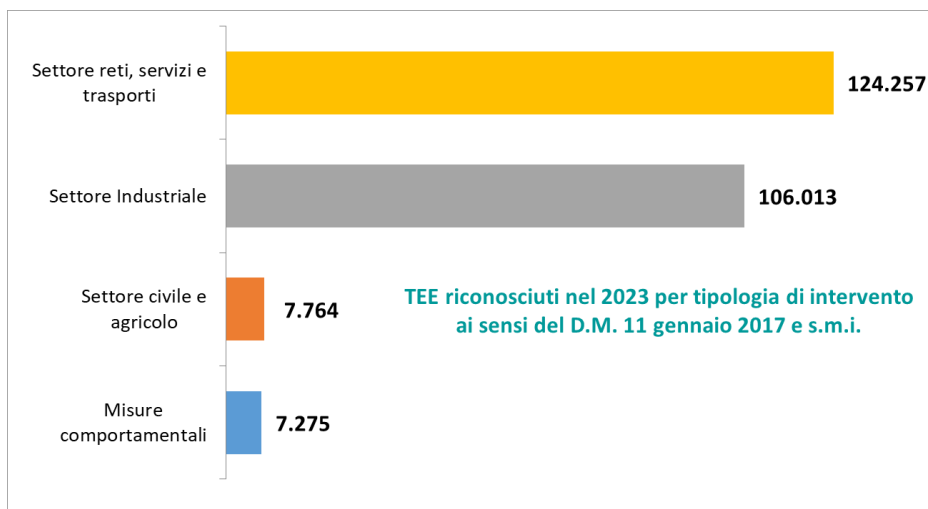


Figura 14 TEE riconosciuti nel 2023, ai sensi del D.M. 11 gennaio 2017, suddivisi per settore

Nonostante il maggior numero delle richieste presentate nel 2023 si riferisce al settore industriale, la figura evidenzia che la prevalenza dei TEE riconosciuti ricade nel settore reti, servizi e trasporti.

In particolare, ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012, si registra che il 51% dei TEE riconosciuti dal GSE per l'anno 2023 si riferisce a progetti di efficienza energetica realizzati nel settore industriale (circa 403.000 TEE), mentre la quota restante è rispettivamente rappresentata per il 41% dagli interventi relativi al settore reti e trasporti (circa 319.000 TEE), per il 6% del settore civile (circa 44.000 titoli), e per il 2% dagli interventi relativi all'illuminazione (circa 19.000 TEE).

Nello specifico, dei circa 403.000 TEE riconosciuti per il settore industriale circa il 52% si riferisce alla categoria di intervento IND-T, ovvero a interventi relativi alla generazione e recupero di calore per raffreddamento, essiccazione, cottura, fusione; il 43% all'ottimizzazione energetica dei processi produttivi e dei layout di impianto (IND-FF), il 3% si riferisce ad interventi relativi ai sistemi di azionamenti efficienti, automazione e rifasamento (IND-E) e il 2% si riferisce alla generazione di energia elettrica da recuperi o fonti rinnovabili o cogenerazione (IND-GEN).

Per il settore dei trasporti sono stati riconosciuti complessivamente circa 319.000 TEE, pari a circa il 41% dei TEE complessivamente riconosciuti.

Nel settore civile, invece, sono stati riconosciuti circa 44.000 TEE di cui la maggior parte riferita essenzialmente a due categorie di intervento: gli interventi relativi alla generazione di calore/freddo per la climatizzazione e per la produzione di ACS in ambito residenziale, terziario e agricolo (CIV-T) e gli interventi relativi all'involucro edilizio e finalizzati alla riduzione del fabbisogno di energia per la climatizzazione (CIV-FC), che rappresentano rispettivamente il 35% e il 34% dei TEE riconosciuti nel settore civile nel 2023.

Per il **settore dell'illuminazione** sono stati riconosciuti complessivamente circa **19.000 TEE**, di cui il **52%** si riferisce ad interventi di progettazione e *retrofit* di impianti di illuminazione pubblica per complessivi **9.918 TEE** riconosciuti.

Nella tabella di seguito si riporta il dettaglio della ripartizione dei TEE riconosciuti nel corso del 2023, per categoria di intervento, secondo la classificazione dell'Allegato A delle Linee Guida (deliberazione EEN 9/11).

Categoria Intervento	TEE rilasciati	Incidenza %
Civile		
CIV-T	15.468	1,97%
CIV-FC	14.882	1,90%
CIV-INF	10.504	1,34%
CIV-GEN	2.785	0,36%
CIV-ELET	26	0,00%
Sub Totale Civile	43.665	5,57%
Illuminazione		
IPUB-RET	9.918	1,26%
IPRIV-RET	5.357	0,68%
IPRIV-NEW	2.007	0,26%
IPUB-NEW	1.658	0,21%
Sub Totale Illuminazione	18.940	2,42%
Industriale		
IND-T	206.842	26,37%
IND-FF	173.991	22,19%
IND-E	13.012	1,66%
IND-GEN	8.935	1,14%
Sub Totale Industria	402.780	51,36%
Reti e Trasporti		
TRASP	318.864	40,66%
Sub Totale Reti e Trasporti	318.864	40,66%
Totale	784.249	

Tabella 20 TEE rilasciati per categoria di intervento ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012

Ai sensi del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i., invece, circa il **51%** dei TEE riconosciuti sono afferenti al settore reti, servizi e trasporti.

TEE riconosciuti per tipologia di settore nel 2023

	RC	RS	Totale
Settore reti, servizi e trasporti	123.621	636	124.257
Settore Industriale	105.644	369	106.013
Settore civile e agricolo	7.114	650	7.764
Misure comportamentali	7.275		7.275
Totale	243.654	1.655	245.309

Tabella 21 TEE rilasciati per settore ai sensi del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i.

Nella tabella riportata di seguito, invece, si riporta il dettaglio della ripartizione dei TEE riconosciuti nel corso del 2023, per tipologia di Soggetto Proponente.

TEE riconosciuti per tipologia di Soggetto Proponente						
	RVC-C	RVC-A	RVC-S	RC	RS	Totale
DE	329		196	285		810
DG	1.976		50	4.673		6699
EMV	15.265		116	1.936		17317
SEM	528.202	106	528	37.955		566791
SSE	187.146	3885	25.902	185.676	1.655	404264
SEGE	16.445			12.816		29261
SSGE	4.103			313		4416
Totale	753.466	3.991	26.792	243.654	1.655	1.029.558

Tabella 22 TEE rilasciati per tipologia di Soggetto Proponente

Per una analisi di dettaglio dell'andamento complessivo del meccanismo ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012 e del D.M.11 gennaio 2017, si rimanda al capitolo 5.

TEE riconosciuti per RVC a consuntivo

Con riferimento alle Richiesta di Verifica e Certificazione a consuntivo nel 2023 il GSE ha riconosciuto complessivamente **753.466 TEE**, corrispondenti a **206.596 tep** di risparmi addizionali di energia primaria mentre il volume dei TEE riconosciuti con riferimento ai nuovi progetti è pari a **82.546 TEE**.

Circa il **70%** per progetti presentati dalle società con obbligo di nomina dell'*energy manager* (SEM), mentre circa il **25%** dei titoli afferenti a richieste a consuntivo è stato riconosciuto per progetti presentati dalle società di servizi energetici (SSE).

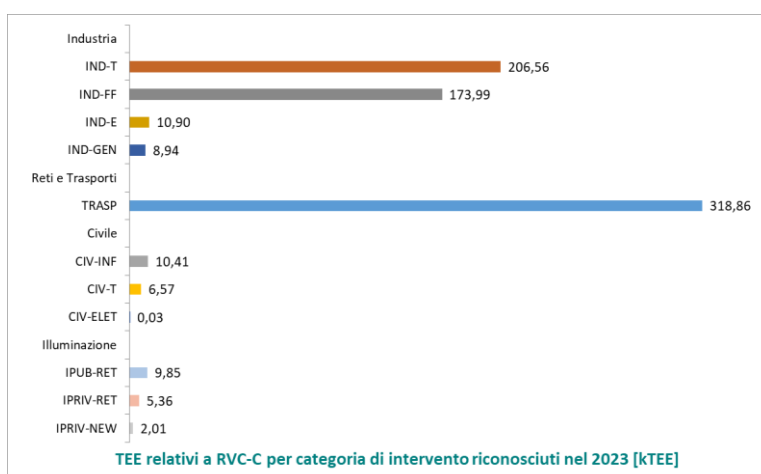


Figura 15 TEE riconosciuti nelle RVC-C suddivisi per settore e categoria di intervento

Nello specifico, analogamente a quanto avvenuto negli ultimi anni, la maggioranza assoluta dei TEE è stata riconosciuta a progetti di efficienza energetica realizzati nel **settore industriale** pari a circa il **53%** dei titoli riconosciuti attraverso le certificazioni a consuntivo. A tal proposito, come riportato nel grafico sopra, si

evidenza che con riferimento al settore industriale, circa il **27%** dei TEE riconosciuti attraverso le RVC-C si riferisce ad interventi relativi alla generazione o recupero di calore per raffreddamento o essiccazione (IND-T), mentre circa il **23%** dei TEE riconosciuti attraverso le RVC-C si riferiscono ad interventi relativi all'ottimizzazione energetica dei processi produttivi e dei layout di impianto (IND-FF).

Il **settore reti e trasporti**, complessivamente rappresenta circa il **42%** dei titoli riconosciuti attraverso le certificazioni a consuntivo.

Nel **settore civile** e nel **settore dell'illuminazione**, che complessivamente rappresentano circa il **5%** delle RVC-C, gli interventi si riferiscono prevalentemente alla generazione di calore/freddo per climatizzazione e produzione di acqua calda (CIV-T) e al settore residenziale, agricolo e terziario: riduzione dei fabbisogni di energia con e per applicazioni ICT (CIV-INF) e a interventi di retrofit di impianti di illuminazione pubblica e privata (IPUB-RET e IPRIV-RET)

Nella tabella di seguito si riporta il dettaglio dei TEE riconosciuti per le RVC-C nel 2023.

Categoria Intervento	TEE Rilasciati	Incidenza %
Civile		
CIV-INF	10.406	1,38%
CIV-T	6.572	0,87%
CIV-ELET	26	0,00%
Sub Totale Civile	17.004	2,26%
Illuminazione		
IPUB-RET	9.850	1,31%
IPRIV-RET	5.357	0,71%
IPRIV-NEW	2.007	0,27%
Sub Totale Illuminazione	17.214	2,28%
Industria		
IND-T	206.561	27,41%
IND-FF	173.991	23,09%
IND-E	10.897	1,45%
IND-GEN	8.935	1,19%
Sub Totale Industria	400.384	53,14%
Reti e Trasporti		
TRASP	318.864	42,32%
Sub Totale Reti e Trasporti	318.864	42,32%
Totale	753.466	

Tabella 23 TEE riconosciuti relativi a RVC –C nel 2023, per categoria di intervento

Di seguito in tabella, si riporta il dettaglio dei TEE riconosciuti per tipologia, da cui si evince che circa il **52%** dei TEE afferisce ai titoli di tipo I, ovvero a risparmi di energia primaria conseguiti attraverso la riduzione dei consumi di energia elettrica. I titoli di tipo II rappresentano quasi il **33%** e quelli tipo III quasi il **15%** dei TEE complessivamente riconosciuti dal GSE nel 2023 per le RVC-C.

	Emissione Tipo I ²	Emissione Tipo II ³	Emissione Tipo III ⁴	Emissione Tipo IV ⁵	Emissione Tipo V ⁶	Emissioni Totali
Industriale	45.197	243.034	112.153	0	0	400.384
Reti e Trasporti	318.864	0	0	0	0	318.864
Illuminazione	17.092	0	0	122	0	17.214
Civile	10.703	4.248	2.053	0	0	17.004
Totale	391.856	247.282	114.206	122	0	753.466

Tabella 24 TEE riconosciuti per RVC a consuntivo nel 2023, per tipologia di titolo

TEE riconosciuti per RVC analitiche

Nel 2023 il GSE ha riconosciuto complessivamente **3.991 TEE** afferenti a Richieste di Verifica e Certificazione analitica (RVC-A), a cui corrisponde un risparmio addizionale di energia primaria pari a **1.499 tep**.

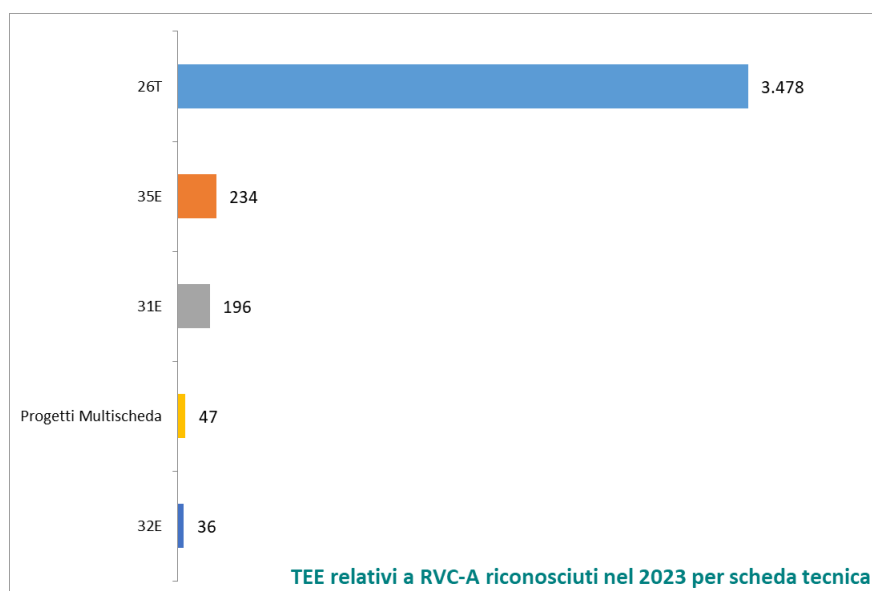


Figura 16 Ripartizione dei TEE riconosciuti per RVC-A

Dall'analisi dei dati, con riferimento ai TEE riconosciuti dal GSE nel 2023 per le RVC-A, risulta che la prevalenza dei TEE è rappresentato da schede tecniche applicate in ambito civile.

Di seguito, in tabella si riportano i dati di sintesi in merito ai TEE riconosciuto ai diversi soggetti interessati, disaggregati per scheda tecnica.

² titoli di efficienza energetica di tipo I, attestanti il conseguimento di risparmi di energia primaria attraverso interventi per la riduzione dei consumi finali di energia elettrica

³ titoli di efficienza energetica di tipo II, attestanti il conseguimento di risparmi di energia primaria attraverso interventi per la riduzione dei consumi di gas naturale

⁴ titoli di efficienza energetica di tipo III, attestanti il conseguimento di risparmi di forme di energia primaria diverse dall'elettricità e dal gas naturale non destinate all'impiego per autotrazione

⁵ titoli di efficienza energetica di tipo IV, attestanti il conseguimento di risparmi di forme di energia primaria diverse dall'elettricità e dal gas naturale, realizzati nel settore dei trasporti e valutati con le modalità previste dall'articolo 30 del decreto legislativo 3 marzo 2011, n.28

⁶ titoli di efficienza energetica di tipo V, attestanti il conseguimento di risparmi di forme di energia primaria diverse dall'elettricità e dal gas naturale, realizzati nel settore dei trasporti e valutati attraverso modalità diverse da quelle previste per i titoli di tipo IV.

Scheda tecnica	SEM	SSE	TEE
26T		3.478	3.478
35E	82	152	234
31E	24	172	196
Progetti Multischeda		47	47
32E		36	36
Totale	106	3.885	3.991

Tabella 25 TEE rilasciati dal GSE per tipo di scheda tecnica relativi a RVC analitiche nel 2023

TEE riconosciuti per RVC standard

Nel 2023, i titoli complessivamente riconosciuti per i progetti standard ammontano a **26.792 TEE**, a cui corrispondono circa **9.397 tep** di risparmio addizionale di energia primaria.

Nel grafico riportato di seguito, si rappresenta la ripartizione per tipologia di settore dei TEE riconosciuti per le RVC-S.

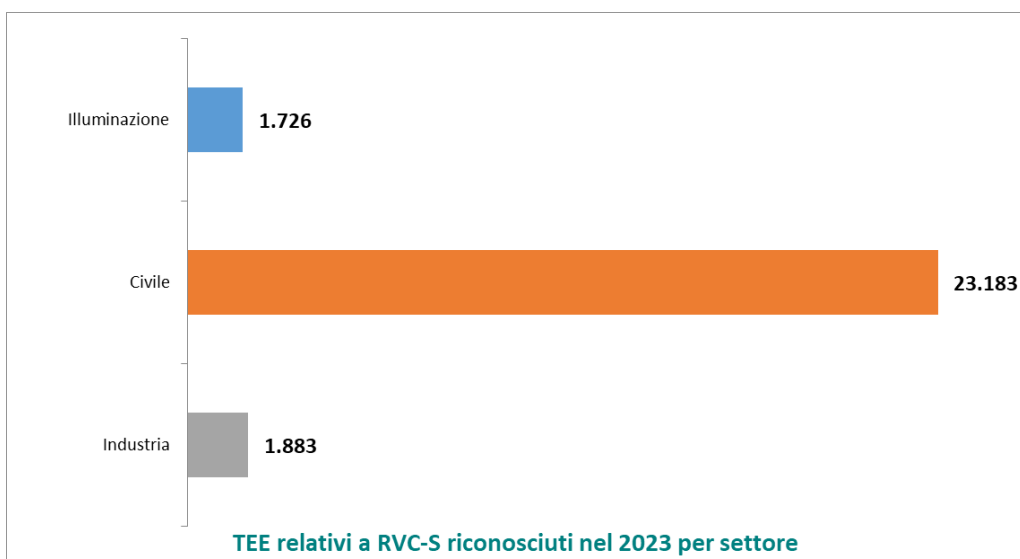


Figura 17 Ripartizione dei TEE riconosciuti per RVC-S suddivisi per settore

Dall'analisi dei dati, con riferimento ai TEE riconosciuti dal GSE nel 2023 per le RVC-S, risulta che la prevalenza dei TEE è rappresentato da schede tecniche applicate in ambito civile.

TEE II CAR

Nell'ambito del meccanismo di incentivazione della cogenerazione ad alto rendimento (CAR), di cui al decreto 5 settembre 2011, i titoli di efficienza energetica, etichettati come TEE II CAR, possono essere oggetto di scambio e contrattazioni tra gli operatori nel mercato dei titoli oppure, in alternativa a tale utilizzo, il soggetto proponente ne può richiedere il ritiro da parte del GSE ad un prezzo stabilito. I titoli acquistati dal GSE non possono essere oggetto di successive contrattazioni.

Con riferimento alle istruttorie effettuate nell'anno di riferimento, relativamente alla produzione dell'anno 2022, il GSE ha riconosciuto **1.486.890 TEE II CAR**, di cui **1.129.902** rilasciati sul conto proprietà degli operatori e **356.988** oggetto di ritiro da parte del GSE.

Andamento delle transazioni sul Mercato dei Titoli di Efficienza Energetica (MTEE) e sulla Piattaforma Bilaterale (PBTEE) – *CONTRIBUTO INTEGRALE GME*

Nel 2023 il prezzo medio registrato sul mercato organizzato (MTEE) cala rispetto all'anno precedente a 251,73 €/tep (-2,4%), oscillando su base mensile tra i 255 €/MWh e i 257 €/MWh nei primi cinque mesi dell'anno, relativi all'anno d'obbligo 2022, e osservando un trend decrescente in quelli successivi in cui tocca il minimo di 246 €/tep a dicembre (Tabella 1, Figura 1, Figura 2, Figura 3).

In flessione anche il prezzo medio rilevato sulla piattaforma bilaterale che nel 2023 risulta pari a 224,22 €/tep, (-3,3%), per effetto di un andamento mensile piuttosto altalenante tra i 153 €/MWh del mese di agosto e i 241 €/MWh di ottobre. Il differenziale, pertanto, tra la quotazione bilaterale e quella di mercato si amplia a 27,5 €/tep. Tale valore scende, tuttavia, a circa 4 €/tep, considerando solo le transazioni bilaterali registrate ad un prezzo superiore ad 1 €/tep, rappresentative nel 2023 di una quota pari al 90% del totale (Tabella 1, Figura 1, Figura 2).

Le negoziazioni di TEE sul mercato risultano sostanzialmente in linea con i valori registrati nel 2022, pari a 1,76 milioni di tep (+0,4%), a fronte di contrattazioni sulla piattaforma bilaterale in crescita a 1,06 milioni di tep (+9,5%) e di una liquidità del MTEE che si porta conseguentemente al 62% (-2 p.p. sull'anno precedente). L'analisi mensile degli scambi di mercato evidenzia una diminuzione su base annua nei mesi tra maggio e agosto, quando i volumi negoziati si riducono del 22% sull'analogo periodo del 2022, contro una crescita del 24% e del 13% rispettivamente nel primo e nell'ultimo quadrimestre dell'anno (Tabella 1, Figura 1, Figura 2).

Tabella 1: TEE, sintesi annuale

Fonte: dati GME

	Prezzo				Volumi scambiati		Controvalore	
	Medio		Minimo	Massimo	tep	Var. tend.	mln di €	Var. tend.
	€/tep	Var. tend.	€/tep	€/tep				
Mercato	251,73	-2,4%	242,00	259,00	1.756.866	+0,4%	442,25	-2,0%
Bilaterali	224,22	-3,3%	0,00	260,97	1.057.084	+9,5%	237,02	+5,9%
con prezzo >1	247,87	-2,6%	93,68	260,97	956.197	+8,8%	237,02	+5,9%
Totale	241,39	-2,9%	0,00	260,97	2.813.950	+3,6%	679,27	+0,6%

Figura 1: TEE, prezzi e volumi annuali

Fonte: dati GME

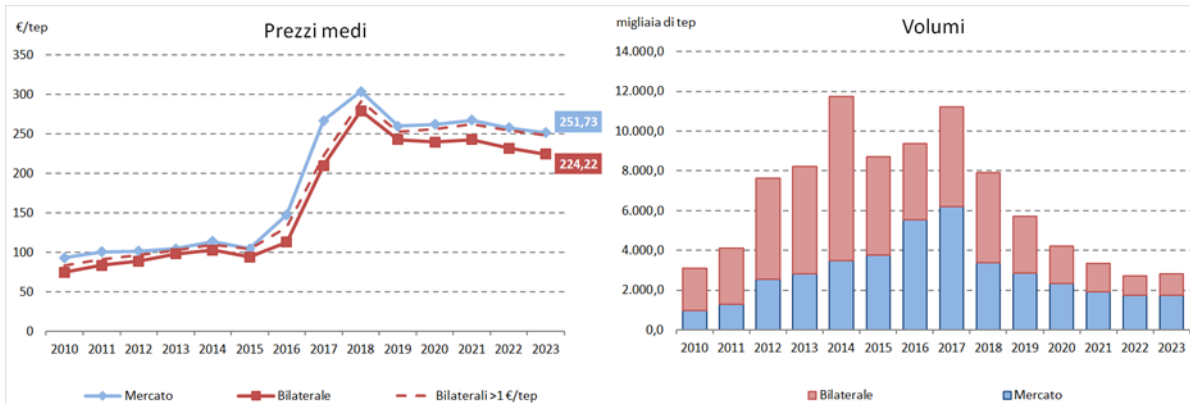


Figura 2: TEE, prezzi e volumi mensili

Fonte: dati GME

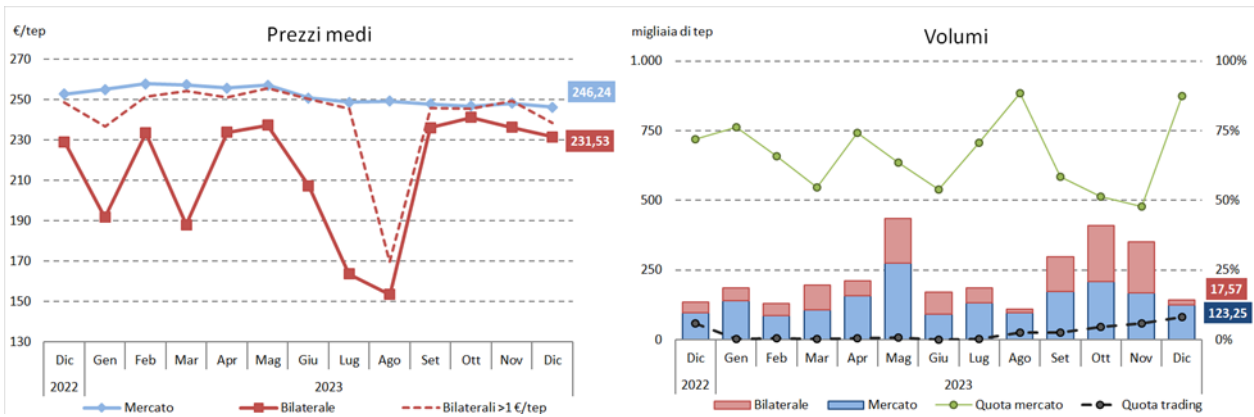
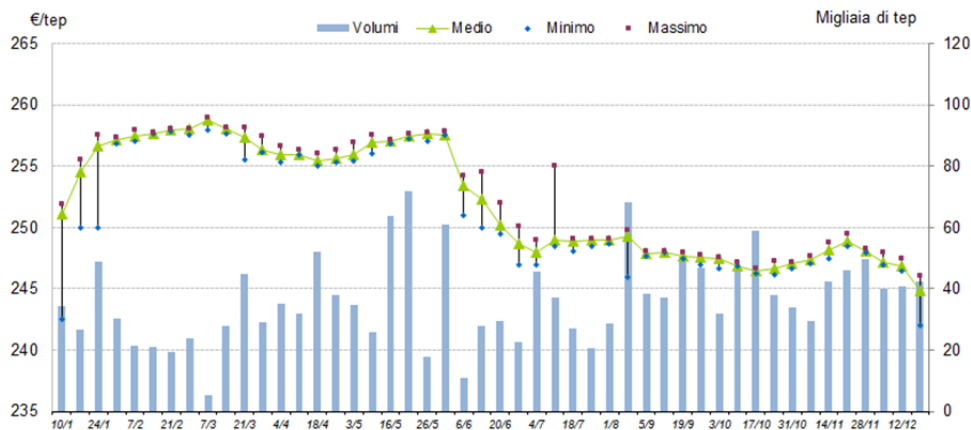


Figura 3: MTEE, sessioni

Fonte: dati GME



Complessivamente, nel sistema, il numero dei titoli emessi, al netto di quelli ritirati, dall’inizio del meccanismo a fine 2023, si porta a 71.370.842, in aumento di 2.654.679 tep rispetto al 31 dicembre 2022. Il numero di titoli disponibili a fine anno, al lordo dei titoli registrati sul conto del GSE, ammonta inoltre a 3.280.589 tep, in aumento di 328.682 tep rispetto a dicembre 2022 ed in calo di 847.628 tep rispetto a novembre 2023, in virtù anche dell’annullamento dei titoli effettuato nella sessione di novembre (1.004.372 titoli) (Tabella 3).

Tabella 3: TEE, sintesi anno d’obbligo 2022

Fonte: dati GME



Alla luce di quanto sopra riportato, per l’anno 2023 il rapporto di cui all’art. 13 comma 2. e) del DM del 11/01/2017 tra il volume cumulato dei Certificati Bianchi e il valore dell’obbligo di cui all’art. 4, commi 4 e 5 dello stesso decreto, come modificato ai sensi del DM del 21 maggio 2021, è pari a 1,40 (139,6% in termini percentuali); se consideriamo il volume cumulato dei Certificati Bianchi al netto dei titoli presenti sul conto del GSE tale rapporto scende a 0,47 (46,5% in termini percentuali).

5. ANALISI ANDAMENTI STORICI E SCENARI EVOLUTIVI

Nel presente capitolo si illustrano i trend caratteristici del meccanismo nel periodo 2011-2023 e le proiezioni dei TEE generabili nell'anno d'obbligo 2023.

5.1. TREND CARATTERISTICI DEL DECRETO MINISTERIALE 28 DICEMBRE 2012 NEL PERIODO 2011-2023

Il **D.M. 28 dicembre 2012** ha introdotto due aggiornamenti che hanno prodotto degli effetti diretti sull'andamento del meccanismo. In primo luogo ha introdotto il divieto di cumulo con altri incentivi statali dalla metà del 2013. Inoltre, ha limitato l'ammissibilità al meccanismo esclusivamente ai progetti nuovi a partire dall'1 gennaio 2014.

In termini quantitativi, tali effetti hanno prodotto un duplice picco straordinario che ha interessato:

- nel 2013 il numero dei progetti presentati, alla luce della possibilità degli operatori di poter presentare progetti cumulando i TEE anche con altre forme di incentivazione;
- nel 2014 il volume di titoli annuali riconosciuti, tenuto conto che i progetti presentati si riferivano prevalentemente ad interventi già realizzati e, quindi, già in grado di generare risparmi da rendicontare.

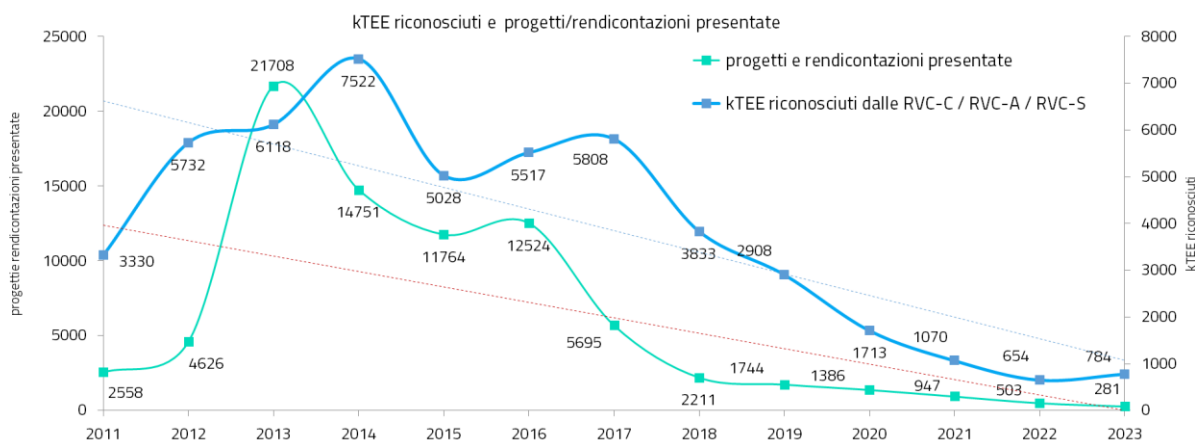


Figura 18 Progetti presentati e kTEE riconosciuti nel periodo 2011-2023

In base ai dati riportati, si evince che, nell'ambito del meccanismo definito dal D.M. 28 dicembre 2012:

- il volume delle richieste di rendicontazione complessivamente presentate nel 2023 registra un decremento rispetto al periodo precedente, con un valore pari a **281** istanze rispetto alle 503 presentate nel 2022;
- il numero dei TEE riconosciuti nel 2023 registra un incremento pari a circa il 20% rispetto all'anno 2022, con circa **784.000 TEE** riconosciuti nel 2023, a fronte dei circa 654.000 TEE riconosciuti nel 2022.

Dal punto di vista procedurale, il volume di titoli riconosciuti per i progetti standard e analitici è caratterizzato da effetti di stagionalità propri delle RVC-S o RVC-A, diversamente, l'andamento dei TEE riconosciuti attraverso le RVC-C, invece, varia in base ai programmi di misura approvati in fase di PPPM. Per l'analisi dell'andamento del volume annuale dei TEE va tenuto in considerazione che, mentre nella prima fase del meccanismo era possibile rendicontare periodi di misurazione dei risparmi più lunghi, anche in unica soluzione, riferendosi prevalentemente a progetti già realizzati, alla luce del quadro normativo definito dal D.M. 28 dicembre 2012, i risparmi si riferiscono ai progetti nuovi che hanno richiesto tempi di realizzazione più lunghi con rendicontazioni ritardate rispetto ai trend storici del meccanismo. Tale combinazione, infatti, impatta significativamente sullo shift temporale intercorrente fra il riconoscimento potenziale dei titoli, in sede di approvazione della PPPM negli anni passati, e l'effettiva realizzazione dei risparmi rendicontati attraverso le RVC.

Inoltre, si evidenzia che l'andamento decrescente dei titoli riconosciuti a partire dal 2018 è principalmente dovuto alla pubblicazione del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. che non consente la presentazione di nuovi progetti ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012 a partire dal 2 ottobre 2017.

5.2. SERIE STORICHE DEL DECRETO MINISTERIALE 28 DICEMBRE 2012 NEL PERIODO 2011-2023

Come riportato nella figura di seguito, dall'avvio del meccanismo dei Certificati Bianchi, nel periodo 2006-2023, complessivamente sono stati certificati ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012, risparmi addizionali di energia primaria pari a circa **29,3 Mtep** e riconosciuti circa **58,5 milioni di titoli di efficienza energetica**.

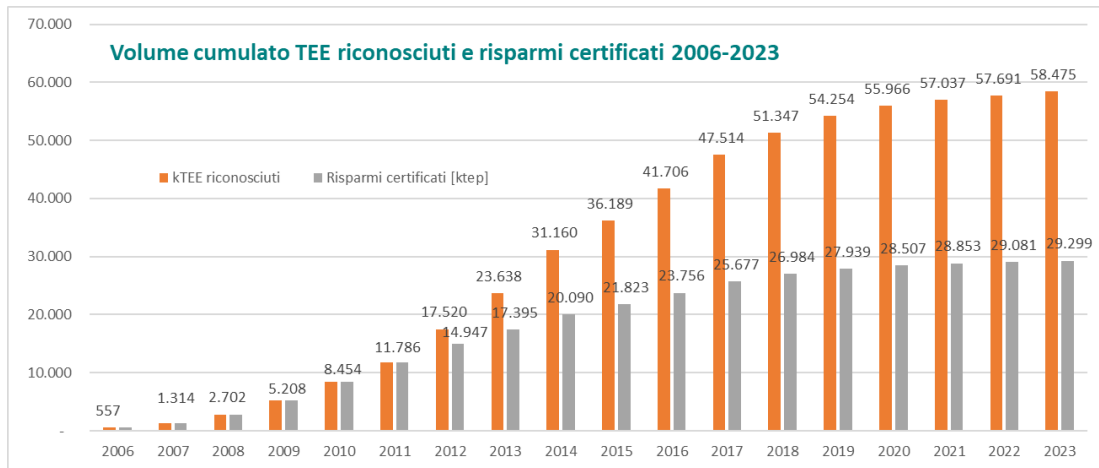


Figura 19 Valore cumulado TEE riconosciuti e risparmi certificati nel periodo 2006-2023

Il valore annuale dei titoli riconosciuti nel 2023 ammonta a **784.249 TEE**, pari a circa **0,22 Mtep** di risparmi annuali certificati. L'andamento dei titoli e dei risparmi annuali nel 2023 registra un **incremento di circa il 20%** rispetto al volume di titoli riconosciuti nel 2022.

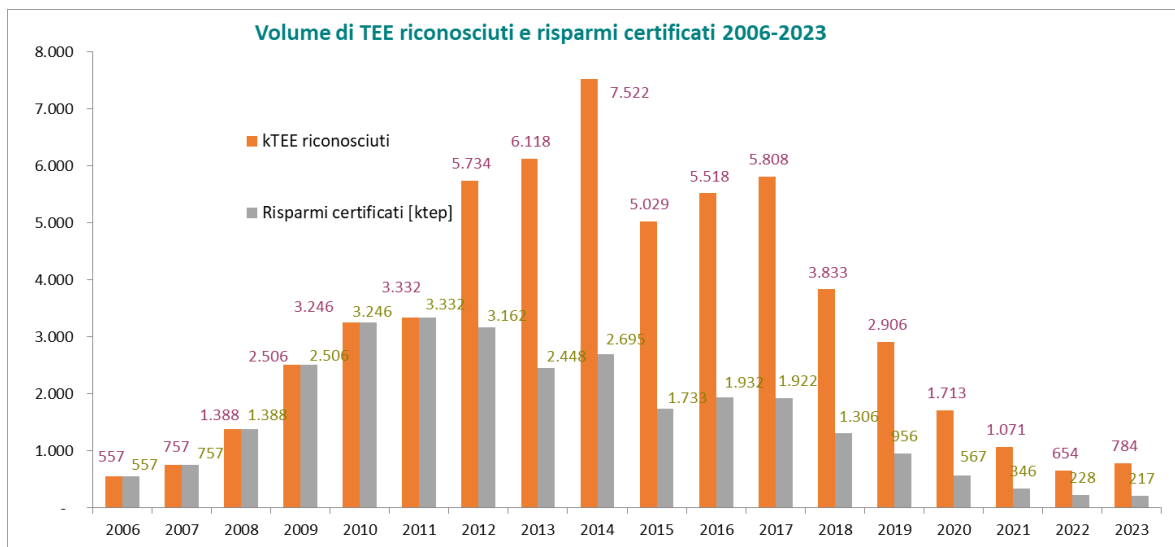


Figura 20 Volumi di TEE riconosciuti e risparmi certificati nel periodo 2006-2023

Dalla distribuzione del volume complessivo di titoli riconosciuti annualmente nel periodo 2006-2023 per metodo di valutazione dei risparmi si evidenzia un trend decrescente dei titoli riconosciuti a partire dal 2018, in quanto dal 2 ottobre 2017 non è più possibile presentare progetti ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012.

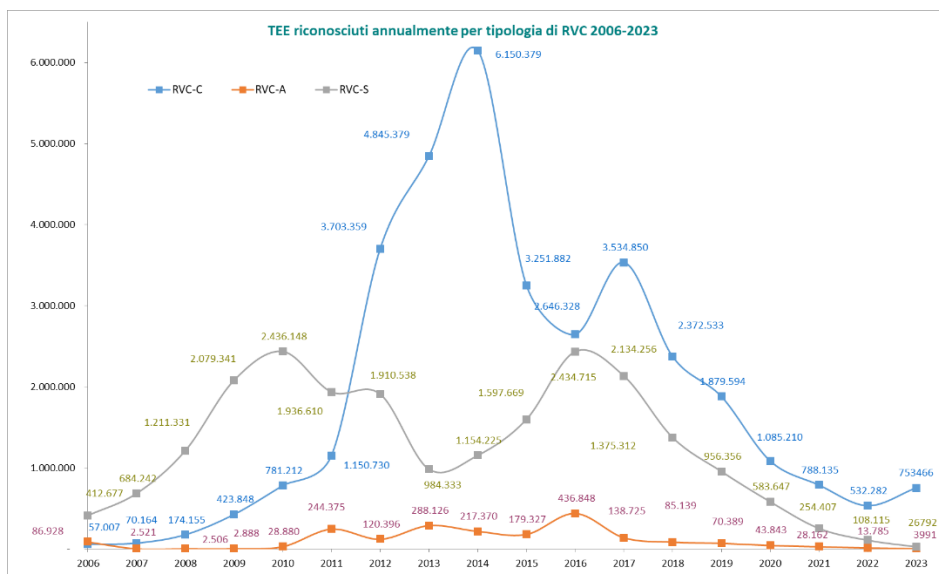


Figura 21 TEE riconosciuti annualmente suddivisi per tipologia di progetto

5.3. TREND CARATTERISTICI DEL DECRETO MINISTERIALE 11 GENNAIO 2017 NEL PERIODO 2017-2023

Il D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. ha introdotto nuove modalità di presentazione di progetti di efficienza energetica.

I dati riportati nella figura di seguito, evidenziano che:

- le prime rendicontazioni afferenti alle nuove tipologie di progetto accolte sono state presentate a partire dal 2018 e i primi TEE riconosciuti sono afferenti all'anno 2019;
- il D.M. 21 maggio 2021 ha introdotto le comunicazioni preliminari (CP) e le Richieste di Valutazione Preliminare (RVP) che consentono una presentazione preliminare delle progettualità prima dell'invio formale di progetti a consuntivo e standardizzati (PC e PS);
- l'introduzione di CP e RVP ha impattato sullo shift temporale di presentazione di PC e PS; infatti dalla figura si evince un decremento della presentazione di PC e PS a fronte di un incremento delle presentazioni preliminari delle progettualità;
- il numero dei TEE riconosciuti ha un trend di crescita esponenziale dovuto principalmente all'andamento crescente delle rendicontazioni presentate a fronte di un ancora ridotto numero di progettualità che raggiungono la fine della vita utile.

Il valore annuale dei titoli riconosciuti nel 2023 ammonta a **245.309 TEE**. L'andamento dei titoli e dei risparmi annuali nel 2023 registra un notevole **incremento di circa il 104%** rispetto al volume di titoli riconosciuti nel 2022.

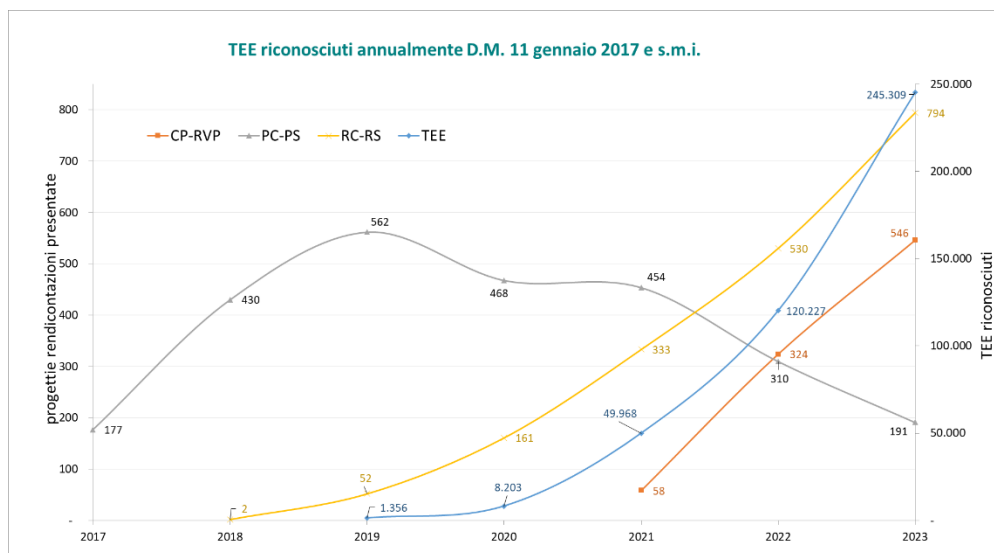


Figura 22 Progetti e rendicontazioni presentate e TEE riconosciuti nel periodo 2017-2023

Come riportato nella figura di seguito, dall'avvio del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i., nel periodo 2017-2023, complessivamente sono stati riconosciuti circa **425.000 titoli di efficienza energetica**.

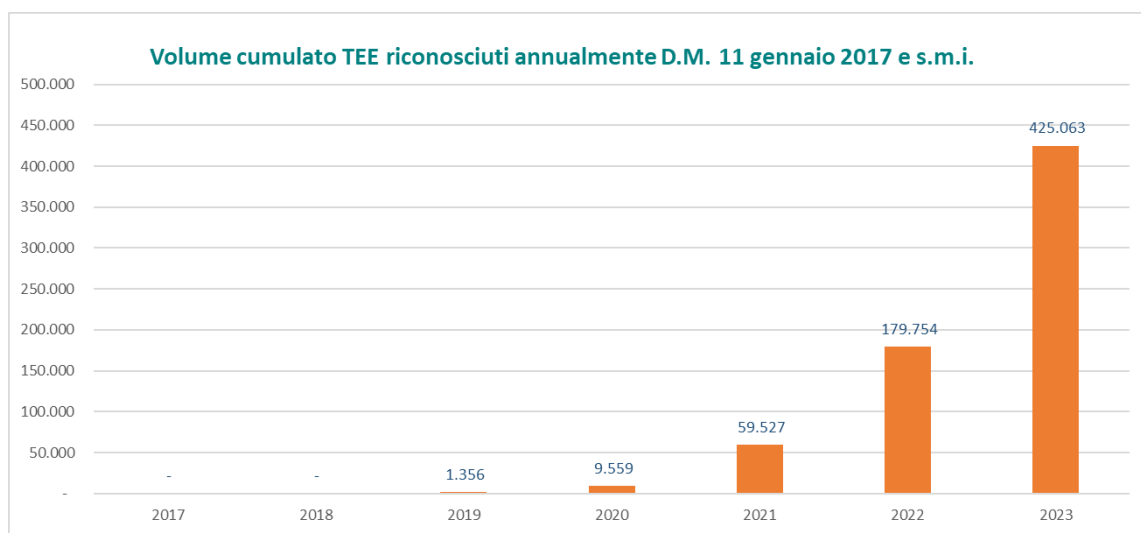


Figura 23 Valore cumulato TEE riconosciuti e risparmi certificati nel periodo 2017-2023

5.4. STIMA TITOLI GENERABILI NELL'ANNO D'OBBLIGO 2023

Al fine di stimare i TEE che saranno riconosciuti fino al termine dell'anno d'obbligo 2023, il GSE ha considerato i titoli da emettere ai sensi del Decreto Ministeriale 5 settembre 2011, Decreto Ministeriale 28 dicembre 2012 e del Decreto 11 gennaio 2017 e s.m.i.

Sono stati considerati i seguenti contributi:

1. TEE potenzialmente generabili dalle proposte di progetto e programma di misura (PPPM) approvate per le quali non sia stata ancora presentata la prima RVC, nonché dai progetti per i quali siano state già presentate una o più rendicontazioni (RVC-C, RVC-A);
2. TEE potenzialmente generabili dalle emissioni trimestrali dei progetti standardizzati (RVC-S);
3. TEE potenzialmente generabili dai progetti a consuntivo e dai progetti standardizzati (per i quali non sia stata ancora presentata la prima rendicontazione), dalle richieste a consuntivo (RC) e dalle richieste standardizzate (RS) per le quali siano state già presentate una o più rendicontazioni;
4. TEE potenzialmente generabili da richieste di ammissione al meccanismo della CAR (Cogenerazione ad Alto Rendimento) ai sensi del D.M. 5 settembre 2011 (al netto dei Titoli oggetto di ritiro da parte del GSE).

Di seguito una rappresentazione tabellare dell'analisi.

Previsione disponibilità di TEE per l'anno d'obbligo	Anno d'obbligo 2023 (01/06/2023 – 31/05/2024) [MTEE]
a Emissioni ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012	0,789
- di cui RVC-C e RVC-A	0,773
- di cui RVC-S	0,016
b Emissioni ai sensi del D.M. 11 gennaio 2017	0,342
c Emissioni ai sensi del D.M. 5 settembre 2011 (CAR)	1,100
A1 TOTALE NUOVE EMISSIONI [a + b + c]	2,231
A2 TEE disponibili sui conti proprietà all'inizio dell'anno d'obbligo 2023	0,786
A TOTALE DISPONIBILITA' [A1 + A2]	3,017

Tabella 26 Previsione disponibilità di TEE per l'anno d'obbligo

Potenziale richiesta di TEE per l'anno d'obbligo	Anno d'obbligo 2023
	(01/06/2023 – 31/05/2024) [MTEE]
B Obbligo anno 2023	2,35
- di cui annullati nella I sessione	0,858
C Residuo obbligo anno 2022	0,663
- di cui annullati nella I sessione	0,025
D Residuo obbligo anno 2021	0,272
- di cui annullati nella I sessione	0,120
E Residuo obbligo anno 2020	0,003
F OBBLIGO MINIMO [60% B + 100% D]	1,682

Tabella 27 Potenziale richiesta di TEE per l'anno d'obbligo

Sulla base della stima dei titoli potenzialmente riconoscibili nell'anno d'obbligo 2023 e dei titoli sui conti proprietà all'inizio dell'anno d'obbligo 2023, risulta un ammontare complessivo di titoli disponibili pari a circa **3,02 MTEE** a fronte dei **1,68 MTEE** necessari a garantire l'adempimento minimo all'obbligo 2023 (60% dell'obbligo 2023 più il 100% del residuo dell'obbligo dell'anno 2021).